



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

248600, г. Калуга, пл. Старый Торг, 2
e-mail: administrativ_ksp@adm.kaluga.ru

тел. 77-82-51, вн. 32-51
тел/факс 57-40-61

от _____ № _____
на № 10-169-20 от 30.10.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счётной палаты Калужской области
на проект закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
(далее – законопроект)**

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на проект закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Калужской области от 01.10.2007 № 340-ОЗ «О бюджетном процессе в Калужской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калужской области.

1.2. Проект закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесен Правительством Калужской области на рассмотрение Законодательного Собрания Калужской области в сроки, установленные пунктом 1 статьи 6 Закона о бюджетном процессе.

1.3. Законопроект размещён в средствах массовой информации, а именно на официальном интернет-сайте Законодательного Собрания Калужской области (http://www.zskaluga.ru/bills/wide/18324/ob_oblastnom_bjudzhete_na_2021_god_i_na_planovyj_period_2022_i_2023_godov_.html), что соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

1.4. Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в Палату 30.10.2020 (письмо председателя Законодательного Собрания Калужской области от 30.10.2020 № 10-169-20).

1.5. Представленный законопроект составлен сроком на 3 года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 БК РФ.

1.6. Формирование проекта областного бюджета осуществлялось на основании пункта 2 статьи 184 БК РФ и постановления Правительства Калужской области

от 04.04.2008 № 133 «О Положении о порядке и сроках составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

В соответствии со статьёй 172 БК РФ проект закона об областном бюджете основывается на постановлении Правительства Калужской области от 30.09.2020 № 768 «О сценарных условиях формирования проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», постановлении Правительства Калужской области от 25.09.2020 № 745 «О прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и постановлении Правительства Калужской области от 16.10.2020 № 806 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии со статьёй 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществлялось согласно порядку и методике, утвержденным приказом Министерства финансов Калужской области от 14.05.2008 № 48 «О Порядке и Методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

При подготовке заключения также использованы:

- материалы, представленные министерством здравоохранения Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0388, вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0399);
- материалы, представленные министерством дорожного хозяйства Калужской области (вх. КСП от 30.10.2020 № 11-0382);
- материалы, представленные министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области (вх. КСП от 30.10.2020 № 11-0378, вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0390);
- материалы, представленные министерством образования и науки Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0392);
- материалы, представленные министерством спорта Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0395, вх. КСП от 30.10.2020 № 11-0379);
- материалы, представленные министерством внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области (вх. КСП от 30.10.2020 № 11-0381, вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0391);
- материалы, представленные министерством труда и социальной защиты Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0396, вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0398);
- материалы, представленные министерством финансов Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0397, вх. КСП от 05.11.2020 № 11-0404, вх. КСП от 06.11.2020 № 11-0409);
- материалы, представленные министерством природных ресурсов и экологии Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0393, вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0383);
- материалы, представленные министерством экономического развития Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0385, вх. КСП от 05.11.2020 № 11-0403);
- материалы, представленные министерством конкурентной политики Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0389, вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0386);
- материалы, представленные министерством культуры Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0387, вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0400);

- материалы, представленные комитетом ветеринарии при Правительстве Калужской области (вх. КСП от 29.10.2020 № 09-0250, вх. КСП от 03.11.2020 № 09-0255);
- материалы, представленные управлением по охране объектов культурного наследия Калужской области (вх. КСП от 30.10.2020 № 09-0253, вх. КСП от 03.11.2020 № 09-0259);
- материалы, представленные управлением архитектуры и градостроительства Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 09-0257);
- материалы, представленные управлением по делам архивов Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 09-0258);
- материалы, представленные управлением записи актов гражданского состояния Калужской области (вх. КСП от 29.10.2020 № 09-0247);
- материалы, представленные службой по организационному обеспечению деятельности мировых судей Калужской области (вх. КСП от 29.10.2020 № 09-246);
- материалы, представленные управлением административно-технического контроля Калужской области (вх. КСП от 29.10.2020 № 09-0248);
- материалы, представленные министерством сельского хозяйства Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0394, вх. КСП от 03.11.2020 № 11-0384);
- материалы, представленные министерством цифрового развития Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 01-0137, вх. КСП от 05.11.2020 № 01-0139);
- материалы, представленные государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 09-0256);
- материалы, представленные государственной жилищной инспекцией Калужской области (вх. КСП от 30.10.2020 № 09-0252);
- материалы, представленные инспекцией государственного строительного надзора Калужской области (вх. КСП от 29.10.2020 № 09-0249);
- материалы, представленные Администрацией Губернатора Калужской области (вх. КСП от 03.11.2020 № 01-0138, вх. КСП от 03.11.2020 № 01-0137, вх. КСП от 03.11.2020 № 01-0136, вх. КСП от 05.11.2020 № 01-0139).

2. Параметры прогноза социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета

2.1. Прогноз социально-экономического развития Калужской области на 2021-2023 годы (далее – прогноз) представлен одновременно с законопроектом.

Прогноз разработан на трёхлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Прогноз разработан в соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 08.06.2015 № 298 «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Калужской области».

Представленный прогноз, одобренный постановлением Правительства Калужской области от 25.09.2020 № 745 «О прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», включает в себя базовый и целевой варианты сценарного развития.

В соответствии с материалами прогноза базовый вариант «характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях сдержанной динамики изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных направлений развития».

Целевой вариант «отражает реализацию общенационального плана действий, обеспечивающего восстановление занятости населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения».

При разработке проекта областного бюджета на 2021 год в качестве основного принят базовый вариант. В связи с этим в заключении основное внимание уделено именно базовому варианту сценарного развития.

Базовый вариант прогноза социально-экономического развития Калужской области на 2021 год предполагает рост большинства показателей прогноза в абсолютном выражении относительно оценки 2020 года, что в большей мере обусловлено инфляционными процессами. Тем не менее и в сопоставимых ценах индексы и темпы роста большинства показателей в динамике имеют тенденцию к незначительному увеличению в сравнении с оценкой 2020 года.

Динамика основных социально-экономических показателей Калужской области представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Единицы измерен.	2017 год (отчет)	2018 год (отчет)	2019 год (отчет)	2020 год (оценка)	Базовый прогноз		
						2021 год	2022 год	2023 год
Валовой региональный продукт в основных ценах соответствующих лет	млн руб.	415 967,0	465 988,0	496 158,3	482 935,7	514 809,4	550 378,6	588 431,8
Индекс физического объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	105,6	102,7	102,0	95,4	102,5	102,6	103,0
Денежные доходы в расчёте на душу населения в месяц	рубли	28 721,7	28 364,0	31 445,7	31 414,3	33 170,7	34 932,1	37 001,5
Фонд начисленной заработной платы работников организаций	млн руб.	131 174,6	147 383,6	159 800,5	164 907,9	175 423,7	186 613,0	199 856,8
Объём отгруженной продукции (без НДС и акцизов)	млн руб.	714 489,1	836 882,1	888 900,0	888 999,6	943 136,0	1 009 289,8	1 075 209,5
Индекс промышленного производства (всего)	%	112,3	104,5	102,1	100,0	102,5	102,7	103,0
Объём продукции сельского хозяйства	млн руб.	43 069,9	41 324,9	52 862,1	58 701,5	65 413,1	73 140,2	82 398,0
Индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	110,0	109,9	111,8	107,0	107,4	107,7	108,0
Оборот малых предприятий	млн руб.	269,7	278 576,1	295 154,8	292 203,3	302 138,2	314 619,5	338 469,9
Инвестиции в основной капитал за счёт всех источников финансирования	млн руб.	81 301,0	86 507,8	108 251,0	95 995,3	97 393,8	99 642,1	108 808,5
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	93,2	83,1	110,2	90,0	98,0	100,3	105,3

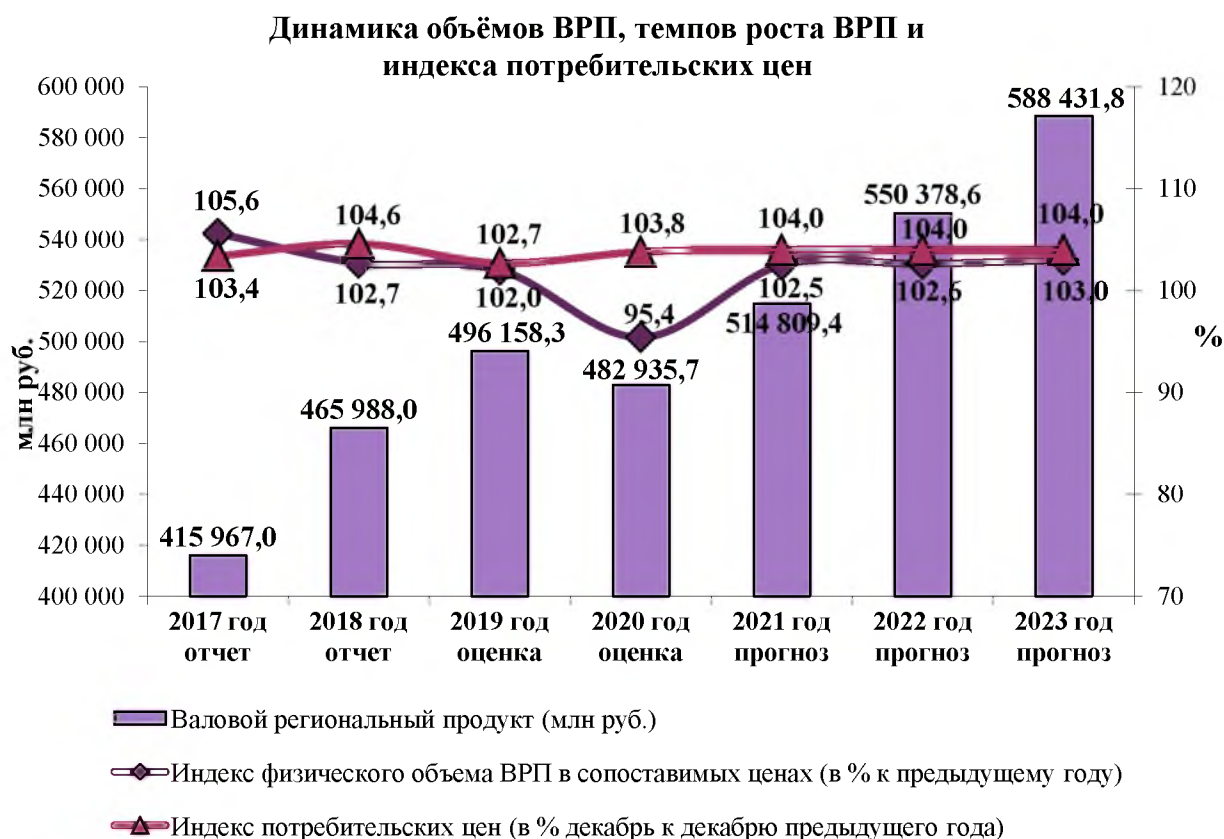
Наименование показателя	Единицы измерен.	2017 год (отчет)	2018 год (отчет)	2019 год (отчет)	2020 год (оценка)	Базовый прогноз		
						2021 год	2022 год	2023 год
Остаточная стоимость основных фондов крупных и средних коммерческих организаций (на конец года)	млн руб.	361 386,6	397 213,7	419 358,0	427 324,3	444 844,7	462 638,6	480 218,9
Прибыль прибыльных организаций (по данным бухгалтерской отчетности, по данным муниципальных районов и городских округов Калужской области)	млн руб.	72 989,7	87 997,9	105 642,5	85 029,5	90 186,0	94 695,3	99 335,3
Среднегодовой индекс потребительских цен	%	104,9	103,2	104,4	103,5	103,8	104,0	104,0
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	%	103,4	104,6	102,7	103,8	104,0	104,0	104,0
Оборот розничной торговли в действующих ценах каждого года	млн руб.	186 001,8	197 087,0	211 712,3	210 357,3	221 916,9	233 659,7	247 091,1
Оборот розничной торговли в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	100,2	103,0	102,9	96,8	101,0	101,3	101,7
Объем платных услуг населению в действующих ценах каждого года	млн руб.	47 059,6	49 224,2	52 556,3	46 236,4	50 141,3	53 799,1	57 718,7
Объем платных услуг населению в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	97,5	99,2	101,6	85,0	104,5	103,0	103,0

2.2. При формировании проекта бюджета Калужской области на 2021 год приняты следующие значения показателей прогноза:

- объем валового регионального продукта (далее – ВРП) – 514 809,4 млн руб.;
- индекс физического объема ВРП в сопоставимых ценах – 102,5 %;
- индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) – 104,0 %;
- фонд начисленной заработной платы работников организаций – 175 423,7 млн руб.;
- прибыль прибыльных организаций – 90 186,0 млн руб.;
- остаточная стоимость основных фондов крупных и средних коммерческих организаций (на конец года) – 444 844,7 млн руб.;
- оборот розничной торговли – 221 916,9 млн руб.;
- объем платных услуг, оказываемых населению области – 50 141,3 млн руб.

Динамика объемов ВРП, темпов роста ВРП и индекса потребительских цен за 2017-2023 годы представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1



Как видно на диаграмме 1, после увеличения значения индекса физического объема ВРП по отчету 2017 года до 105,6 % наблюдается дальнейшее снижение показателя, и по оценке 2020 года значение индекса физического объема ВРП составляет 95,4 %; на 2021-2023 годы прогнозируется его дальнейшая стабилизация на уровне 102,5-103,0 %.

Индекс промышленного производства в 2021 году планируется на уровне 102,5 % (по оценке, в 2020 году индекс промышленного производства составит 100,0 %). В 2022 и 2023 годах прогнозируется рост промышленного производства к предыдущему году на уровне 102,7 % и 103,0 % соответственно. Наибольшую долю в промышленном производстве Калужской области занимают обрабатывающие производства: по оценке, в 2020 году эта доля составит 95,8 % от общего объема продукции, отгруженной промышленными предприятиями.

По оценке 2020 года, индекс производства продукции сельского хозяйства составит 107,0 % в сопоставимых ценах к уровню 2019 года. На период 2021-2023 годов прогнозируется стабильный рост индекса производства продукции сельского хозяйства до 108,0 % к 2023 году.

В 2020 году объем прибыли прибыльных организаций оценивается на уровне 85 029,5 млн руб. в номинальном выражении (темп роста – 80,5 % к объемам 2019 года). По прогнозу, прибыль прибыльных организаций в 2021 году составит 90 186,0 млн руб. (темп роста – 106,1 % к оценке 2020 года), в 2022 году – 94 695,3 млн руб. (темп роста – 105,0 % к прогнозу на 2021 год), в 2023 году – 99 335,3 млн руб. (104,9 % к прогнозу на 2022 год).

2.3. Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) в 2021 году по прогнозу составит 104,0 %, что на 0,2 процентных пункта выше показателя оценки за 2020 год (103,8 %). В 2022 и 2023 годах индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) также прогнозируется на уровне 104,0 %.

2.4. В 2020 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования оценивается на уровне 95 995,3 млн руб. в номинальном выражении, или 90,0 % в сопоставимой оценке к объемам 2019 года (108 251,0 млн руб.).

В предстоящий среднесрочный период 2021-2023 годов прогнозируется прирост инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования. Это объясняется улучшением общего инвестиционного климата, увеличением объема инвестиционных вложений предприятий, осуществляющих модернизацию и расширение производства, а также вложениями новых инвесторов.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в 2021 году планируются на уровне 98,0 %, в 2022 году – 100,3 %, в 2023 году – 105,3 %.

Наибольшие объемы инвестиций в основной капитал будут привлекаться в городах Калуга и Обнинск, в Боровском, Людиновском, Дзержинском, Перемышльском, Мещовском районах, где открываются новые производства, а также развиваются и модернизируются действующие предприятия.

Динамика отдельных показателей социально-экономического развития Калужской области за 2017-2023 годы представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2



2.5. Динамика ВРП определяет изменения показателей, характеризующих уровень жизни населения.

В 2020 году при ускорении инфляции замедлится рост реальной заработной платы. При росте номинальной заработной платы в 103,5 % по оценке 2020 года, реальная ее величина составит 100,0 %. При темпе роста среднедушевых доходов по

оценке 2020 года в 99,9 %, реальные располагаемые денежные доходы населения уменьшатся на 2,0 %.

На 2021-2023 годы прогнозируется относительно сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения.

В 2021-2023 годах прогнозируемые темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения составят 101,5 %, 101,5 %, 102,0 % соответственно.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по прогнозу увеличится с 45 338,2 руб. в 2021 году до 50 708,4 руб. к 2023 году.

За 2021-2023 годы в условиях базового сценария прогнозируется дальнейшее увеличение реальной заработной платы в целом по экономике до 102,0 %.

Фонд начисленной заработной платы работников организаций в 2020 году оценивается на уровне 164 907,9 млн руб. По прогнозу, фонд начисленной заработной платы работников в 2021 году составит 175 423,7 млн руб. (темп роста – 106,4 % к оценке 2020 года), в 2022 году – 186 613,0 млн руб. (темп роста – 106,4 % к прогнозу на 2021 год), в 2023 году – 199 856,8 млн руб. (107,1 % к прогнозу на 2022 год).

2.6. Общая численность населения области по оценке на 2020 год составит 999,8 тыс. человек, что меньше численности населения в 2019 году (1 006,0 тыс. человек) на 6,2 тыс. человек.

Общая численность населения области на 2021 год прогнозируется в количестве 1 000,9 тыс. человек, на 2022 год – 1 000,6 тыс. человек, к 2023 году – 1 001,1 тыс. человек.

По прогнозу, к 2023 году численность экономически активного населения в среднегодовом исчислении уменьшится на 0,8 тыс. человек относительно 2019 года. Прогнозируемая среднесписочная численность работников организаций к 2023 году относительно 2019 года увеличится на 11,1 тыс. человек.

По оценке общая численность безработных на конец 2020 года составит 8,0 тыс. человек (1,5 % экономически активного населения), что больше отчетного показателя за 2019 год (2,4 тыс. человек, или 0,4 % экономически активного населения) на 5,6 тыс. человек, или в 3,3 раза.

Сокращение числа безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, ожидается по мере отмены ограничительных мер (в связи с пандемией в Российской Федерации в целом и в Калужской области) и окончания сроков действия дополнительных мер поддержки, однако ввиду значительной абсолютной величины этого показателя снижение его будет постепенным.

Согласно базовому варианту прогноза, общая численность безработных на конец 2021 года составит 4,2 тыс. человек и постепенно снизится до 3,2 тыс. человек к концу 2023 года (до 0,6 % экономически активного населения).

Таким образом, анализ большинства показателей базового варианта прогноза, характеризующих социально-экономическое развитие Калужской области, свидетельствует о незначительных темпах роста экономики области в 2021 году по сравнению с их снижением в 2020 году, вызванным последствиями распространения коронавирусной инфекции. В плановом периоде прогнозируется относительно сдержанная динамика социально-экономических показателей.

В целом по результатам анализа показателей прогноза социально-экономического развития Калужской области на 2021 год и плановый период 2022 и

2023 годов можно сделать вывод о позитивных тенденциях формирования налогооблагаемой базы и поступлений в бюджетную систему области.

Проведённый анализ показателей прогноза показал их надежность в соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьёй 37 БК РФ.

3. Общая характеристика проекта Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

3.1. Структурные особенности и основные характеристики проекта закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

3.1.1. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ и Законом о бюджетном процессе проект областного бюджета составлен на 3 года. В статье 1 законопроекта предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В составе документов и материалов к законопроекту приложена оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2020 год (стр. 1075-1077). Динамика основных показателей областного бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2
(млн руб.)

Показатель	2019 год (исполнение)	2020 год (ожидаемое исполнение)	Проект		
			2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	69 217,0	75 366,8	60 435,5	61 314,5	63 581,1
Снижение (-)/ прирост (+) к предыдущему году	-1 398,9	6 149,8	-14 931,3	879,0	2 266,6
Темп снижения/прироста к предыдущему году (%), в том числе:	98,0	108,9	80,2	101,5	103,7
Налоговые и неналоговые доходы	53 973,0	50 292,0	51 309,1	53 931,8	56 356,3
Снижение (-)/ прирост (+) к предыдущему году	5 094,1	-3 681,0	1 017,1	2 622,7	2 424,5
Темп снижения/прироста к предыдущему году (%)	110,4	93,2	102,0	105,1	104,5
Безвозмездные поступления	15 244,0	25 074,8	9 126,4	7 382,7	7 224,8
Снижение (-)/ прирост (+) к предыдущему году	-6 493,0	9 830,8	-15 948,4	-1 743,7	-157,9
Темп снижения/прироста к предыдущему году (%)	70,1	164,5	36,4	80,9	97,9
Расходы	68 037,6	83 289,4	64 072,9	59 966,2	60 763,3
Прирост к предыдущему году	6 097,8	15 251,8	-19 216,5	-4 106,7	797,1
Темп снижения/прироста к предыдущему году (%)	109,8	122,4	76,9	93,6	101,3
Дефицит (-) / Профицит(+)	1 179,4	-7 922,6	-3 637,4	1 348,3	2 817,8
Отношение дефицита областного бюджета к утверждённому общему объёму доходов без учёта безвозмездных поступлений (%)	-	15,8	7,1	-	-

Палата отмечает, что формирование доходов и расходов на 2021-2023 годы осуществлялось без существенных изменений в их структуре.

3.1.2. К особенностям законопроекта можно отнести следующее:

- формирование проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов в условиях снижения ряда макроэкономических показателей в 2020 году, достижение которых планируется в очередном году и плановом периоде;

- формирование доходов областного бюджета с учетом изменения норматива зачисления отдельных налоговых и неналоговых доходов, а именно увеличения норматива отчисления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в бюджеты субъектов Российской Федерации; увеличения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, исходя из объема реализации такого вида алкогольной продукции на территории субъектов Российской Федерации, а также применения единого принципа зачисления штрафов – доходы поступают в тот бюджет, за счет которого обеспечивается функционирование органа, выявившего нарушение;

- в доходах областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов не планируется поступление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета;

- утверждение в составе основных характеристик областного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований);

- формирование бюджетных ассигнований областного бюджета на софинансирование мероприятий, финансируемых из федерального бюджета, произведено исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета для Калужской области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.09.2020 № 2221-р (69 % – в 2021 году, 68 % – в 2022 и 2023 годах), и предельного уровня софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета для Калужской области в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации региональных проектов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р (96 %);

- утверждены дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, замещающие дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- законопроектом утверждается предоставление межбюджетного трансферта бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- снижение дефицита областного бюджета в 2021 году по сравнению с ожидаемым исполнением за 2020 год, формирование бездефицитного бюджета на 2022-2023 годы;

- уменьшение объема государственного долга Калужской области к 2024 году планируется на 16,2 %. В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов проведение долговой политики Калужской области планируется с учетом сохранения оптимального уровня долговой нагрузки на областной бюджет, а также с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным

бюджету Калужской области из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области;

- в 2021 году одним из источников финансирования дефицита областного бюджета являются средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (в соответствии с прогнозным планом приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Калужской области, на 2021 год, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 02.07.2020 № 508);

- в целях финансирования дефицита областного бюджета в 2023 году планируется привлечение средств за счет кредитования в кредитных организациях в валюте Российской Федерации;

- законопроектом предусмотрено, что в 2021 году не осуществляется начисление процентов за пользование бюджетными кредитами, полученными на срок до двух лет сельскохозяйственными товаропроизводителями и другими организациями агропромышленного комплекса Калужской области в 1996-2002 годах за счет средств областного бюджета, а также пеней и штрафов;

- законопроектом устанавливается положение о том, что на основании решений главных распорядителей средств областного бюджета Управлению Федерального казначейства по Калужской области могут быть переданы полномочия получателя средств областного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в местные бюджеты в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты;

- на 30 000,0 тыс. руб. (до 20 000,0 тыс. руб. ежегодно в 2021, 2022 и 2023 годах) снижена сумма бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Калужской области, предоставляемых из областного бюджета на срок до трех лет, на частичное покрытие дефицита бюджетов муниципальных образований Калужской области, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий;

- законопроектом устанавливается плата за пользование бюджетными кредитами на частичное покрытие дефицита бюджетов муниципальных образований Калужской области по ставке 0,1 процента годовых; на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий – по ставке 0 процентов;

- в текстовой части законопроекта в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета и реализуемых ими государственных программ, предусматривающих предоставление субсидий, определены получатели субсидий и цели их предоставления согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета;

- законопроектом установлены дифференцированные критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), городских поселений Калужской области и сельских поселений Калужской области.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденному постановлением Правительства Калужской области от 25.09.2020 № 745, в 2021 году планируется принятие трех государственных программ:

- «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса в Калужской области»;

- «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Калужской области»;

- «Профилактика правонарушений в Калужской области».

К законопроекту приложен только проект паспорта государственной программы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Калужской области». В ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2021 год бюджетные ассигнования предусмотрены только по государственной программе «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Калужской области».

3.2. Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным актам Российской Федерации и Калужской области

3.2.1. Проект областного бюджета разработан в форме Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», что соответствует требованиям статей 11 и 169 БК РФ и Закону о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьёй 5 Закона о бюджетном процессе.

3.2.2. Статьёй 1 законопроекта в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и пунктом 1 статьи 4 Закона о бюджетном процессе устанавливаются основные характеристики областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, к которым относятся общий объём доходов, общий объём расходов, дефицит (профицит) областного бюджета.

3.2.2.1. Дорожный фонд Калужской области на 2021-2023 годы запланирован в соответствии со статьёй 179.4 БК РФ и с учётом требований Закона Калужской области от 28.10.2011 № 199-ОЗ «О Дорожном фонде Калужской области» в объёме 4 777 374,1 тыс. руб., 5 497 000,6 тыс. руб. и 6 041 983,5 тыс. руб. соответственно.

3.2.2.2. Нормативная величина резервного фонда Правительства Калужской области запланирована в объёме 40 000,0 тыс. руб. на 2021 год и каждый год планового периода. **Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 БК РФ, выполняются.**

3.2.2.3. Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области на 1 января 2022 года (26 868 958,1 тыс. руб.), 1 января 2023 года (25 539 334,0 тыс. руб.) и 1 января 2024 года (23 639 501,7 тыс. руб.) не превышает ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ и статьёй 5 Закона Калужской области от 11.02.2008 № 404-ОЗ «О государственном долге Калужской области» (далее – Закон № 404-ОЗ).

Объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (пункт 4 статьи 107 БК РФ).

Объем государственного долга Калужской области не должен превышать 70 процентов утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденных безвозмездных поступлений (абзац 1 статьи 5 Закона № 404-ОЗ).

Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области на 01.01.2022 установлен на уровне 52,4 % общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 01.01.2023 – 47,4 %, на 01.01.2024 – 41,9 %.

3.2.2.4. Дефицит областного бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 3 637 359,4 тыс. руб., или 7,1 % общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что **не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.**

В 2022 и 2023 годах областной бюджет сбалансирован по доходам и расходам, планируется бездефицитным.

3.2.3. Статьей 2 законопроекта в соответствии с пунктом 5 статьи 138 БК РФ утверждаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, за исключением налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, и налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), замещающие дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 1 к законопроекту.

Абзацем 2 статьи 2 законопроекта утверждаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, замещающие дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 1.1 к законопроекту.

3.2.4. Пунктом 1 статьи 3 законопроекта в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 БК РФ устанавливаются нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области и бюджетами муниципальных образований Калужской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 2 к законопроекту.

Пунктом 2 статьи 3 законопроекта в соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 БК РФ устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Калужской области доходов от уплаты акцизов на

автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, распределенные в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 3 к законопроекту.

3.2.5. Статьей 4 законопроекта в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьей 4 Закона о бюджетном процессе утверждается перечень главных администраторов доходов бюджетов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета согласно приложениям № 4 и № 5 к законопроекту.

3.2.6. Пунктом 1 статьи 5 законопроекта утверждаются поступления доходов областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложениям № 6 и № 7 к законопроекту.

Пунктом 2 статьи 5 законопроекта утверждаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Калужской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложениям № 8 и № 9 к законопроекту.

Пунктом 3 статьи 5 утверждается объем безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2021 год согласно приложению № 10 к законопроекту.

3.2.7. Статьей 6 законопроекта в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложениям № 11 и № 12 к законопроекту.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета в соответствии с государственными программами и непрограммными направлениями деятельности на 2021 год и на плановый период.

Статьей 6 законопроекта утверждается распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год согласно приложению № 13 к законопроекту и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 14 к законопроекту и распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год согласно приложению № 15 к законопроекту и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 16.

3.2.8. Пунктом 5 статьи 6 законопроекта утверждается распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на государственную поддержку семьи и детей на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 17.

Палата отмечает, что в указанное приложение не включены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию следующих основных мероприятий и региональных проектов:

- основного мероприятия «Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, в том числе у детей. Профилактика развития зависимостей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе у детей», предусматривающего обеспечение новорожденных детей в Калужской области подарочными комплектами «Подарок новорожденному», подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» в объеме 18 508,1 тыс. руб. (ЦСР 01 1 01 01320);

- регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» в объеме 351 641,6 тыс. руб. (ЦСР 01 1 N4 00000);

- регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» государственной программы Калужской области «Социальная поддержка граждан в Калужской области» в объеме 150 000,0 тыс. руб. (ЦСР 03 1 P1 00000);

- основного мероприятия «Обеспечение мер государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий» подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» в объеме 123 119,7 тыс. руб. (ЦСР 05 3 01 00000);

- регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области» 15 344,06 тыс. руб. (ЦСР 07 1 P2 54610).

3.2.9. Пунктом 6 статьи 6 законопроекта утверждается объем зарезервированных по министерству финансов Калужской области средств.

3.2.10. Пунктом 7 статьи 6 законопроекта в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и подпункта «е» пункта 2 статьи 4 Закона о бюджетном процессе утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

3.2.11. Статьей 7 законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности органов государственной власти и иных государственных органов Калужской области.

3.2.12. Статьей 8 законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере общегосударственных вопросов, национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства.

Приложением № 18 утверждается распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или

муниципальными унитарными предприятиями, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Замечание Палаты.

В абз. 19 пп. 2 п. 1 ст. 8 законопроекта в слове «оборудования» пропущена вторая буква «о».

Предложение Палаты.

В абз. 19 пп. 2 п. 1 ст. 8 законопроекта слово «оборудования» заменить словом «оборудования».

3.2.13. Статьей 9 законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере здравоохранения.

3.2.14. Статьей 10 законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере образования и науки.

3.2.15. Статьей 11 законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере труда и социальной защиты.

3.2.16. Статьей 12 законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере спорта.

3.2.17. Статьей 13 законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере культуры, кинематографии, туризма и средств массовой информации.

3.2.18. Пунктом 1 статьи 14 законопроекта в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и подпункта «ж» пункта 2 статьи 4 Закона о бюджетном процессе утверждается объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

Пунктом 2 статьи 14 утверждается Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 19 к законопроекту). **Требования абзаца 5 пункта 3 статьи 139 БК РФ выполняются.**

Пунктом 3 статьи 14 утверждается распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 20 к законопроекту).

Таблицей 1 приложения № 20 к законопроекту утверждается распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных районов (городских округов). **Требования пунктов 2 и 6 статьи 138 БК РФ выполняются.**

Таблицами 2-62 приложения № 20 к законопроекту утверждается распределение субсидий бюджетам муниципальных образований. **Требования пункта 4 статьи 139 БК РФ выполняются.**

Таблицами 63-82 приложения № 20 к законопроекту утверждается распределение субвенций бюджетам муниципальных образований. **Требования пункта 5 статьи 140 БК РФ выполняются.**

Таблицами 83-86 приложения № 20 к законопроекту утверждается распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований. **Требования статьи 139.1 БК РФ выполняются.**

Пунктом 4 статьи 14 законопроекта устанавливаются в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) уровень, равный 0,570, в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений Калужской области – 1,21, а также сельских поселений Калужской области – 1,72.

Законом Калужской области от 05.12.2019 № 535-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 535-ОЗ) установлен в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области уровень, равный 0,570. **Требования пункта 7 статьи 138 БК РФ выполняются.**

Замечание Палаты.

В абз. 6 п. 1 ст. 14 законопроекта число «910 860» указано с точностью до целого.

Предложение Палаты.

В абз. 6 п. 1 ст. 14 законопроекта число «910 860» заменить числом «910 860,0».

3.2.19. Статьей 15 законопроекта в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и подпункта «и» пункта 2 статьи 4 Закона о бюджетном процессе устанавливаются источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 21 к законопроекту).

3.2.20. Статьей 16 законопроекта устанавливаются цели и условия предоставления из областного бюджета бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджетов муниципальных образований Калужской области устанавливаются на условиях платности и возвратности. **Требования статьи 93.2 БК РФ выполняются.**

3.2.21. Статьей 17 законопроекта в соответствии со статьей 110.1 БК РФ и статьей 4 Закона о бюджетном процессе утверждается программа государственных внутренних заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 22 к законопроекту).

Предельный объём заимствований Калужской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов соответствует требованиям **статьи 106 БК РФ.**

3.2.22. Статьей 18 законопроекта в соответствии со статьей 110.2 БК РФ и статьей 4 Закона о бюджетном процессе утверждается программа государственных гарантий Калужской области в валюте Российской Федерации (приложение № 23 к законопроекту).

3.2.23. Статья 19 законопроекта устанавливает особенности исполнения областного бюджета. В рамках бюджетных полномочий субъекта Российской Федерации, установленных статьей 8 БК РФ, и в соответствии с порядком внесения изменений в сводную бюджетную роспись, определённым статьей 217 БК РФ, данная статья предусматривает 25 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи (в 2020 году – 24 основания).

Пунктом 2 статьи 19 финансовому органу Калужской области предоставляется право изменять наименования субсидий, утвержденных в приложении № 19 к законопроекту, а также вводить новые виды субсидий, не предусмотренные приложением № 19 к законопроекту, возникающие в ходе исполнения областного бюджета, на основании решений федеральных органов государственной власти, законов Калужской области.

Пунктом 3 статьи 19 Правительству Калужской области предоставляется право распределять введенные финансовым органом Калужской области в соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 19 законопроекта новые виды субсидий, не предусмотренные приложением № 19 к законопроекту.

4. Доходы областного бюджета

4.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ министерство финансов Калужской области формирует прогноз доходов областного бюджета на основании прогноза социально-экономического развития Калужской области на очередной финансовый год и плановый период, представляемого министерством экономического развития Калужской области, а также прогнозов доходов главных администраторов доходов.

Объёмы доходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2020 году и на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Калужской области на 2021-2023 годы. Параметры доходов областного бюджета определены по нормативам распределения от федеральных, региональных налогов и отдельных видов неналоговых доходов, установленных в соответствии с федеральным и областным бюджетным законодательством.

В законопроекте доходы областного бюджета отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 46, 56, 57 БК РФ и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 28.09.2020).

4.2. В соответствии со статьей 47.1 БК РФ финансовые органы субъектов Российской Федерации обязаны вести реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 160.1 БК РФ ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов относится к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Во исполнение пункта 7 статьи 47.1 БК РФ принято постановление Правительства Калужской области от 29.12.2016 № 717 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области», которым утверждены общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения источников доходов областного бюджета.

В соответствии с пунктом 24 постановления Правительства Калужской области от 29.12.2016 № 717 в состав документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом, включён реестр источников доходов областного

бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, сформированный на основе перечня источников доходов областного бюджета. Форма данного реестра соответствует форме, утвержденной приказом министерства финансов Калужской области от 20.02.2018 № 18.

В пояснительной записке к законопроекту в разделе «Порядок расчета по отдельным доходным источникам областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» представлена только краткая информация по видам доходов, указанным в приложениях 6 и 7 к законопроекту, расчеты по налоговым (в том числе прогнозируемый объем налоговых льгот) и неналоговым доходам не приведены, что затрудняет проведение анализа и оценки реалистичности расчета доходов бюджета на соответствии принципу достоверности бюджета, установленному статьёй 37 БК РФ.

4.3. В пояснительной записке к законопроекту (стр. 964) указано, что прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета производился в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, разработанными и утвержденными главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

По запросу Палаты 25 главных администраторов доходов областного бюджета представили утвержденные методики прогнозирования доходов областного бюджета, а также информацию об ожидаемой оценке исполнения областного бюджета по доходам за 2020 год, о прогнозируемых поступлениях доходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов с приложением расчетов по кодам доходов бюджета, администраторами которых они являются.

Сведения об оценке налоговых льгот на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены министерством финансов Калужской области в составе аналитических материалов к проекту областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на официальном портале органов власти Калужской области <http://admoblkaluga.ru/main/work/finances/budget/2021-2023.php>.

Таким образом, анализ прогнозируемого поступления доходов на очередной финансовый год и на плановый период проведён Палатой на основе информации, представленной главными администраторами доходов областного бюджета, и сведений об оценке налоговых льгот, размещённых на официальном портале органов власти Калужской области.

4.4. Прогнозные показатели доходов областного бюджета на 2020-2023 годы представлены в таблице 3.

Таблица 3
(тыс.руб.)

Доходы	2020 год оценка	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз
Доходы, всего	75 366 821,7	60 435 493,3	61 314 506,0	63 581 127,5
Налоговые и неналоговые доходы	50 292 019,8	51 309 060,5	53 931 849,8	56 356 309,2
Безвозмездные поступления	25 074 801,9	9 126 432,8	7 382 656,2	7 224 818,3

Расчет динамики доходов областного бюджета на 2021-2023 годы приведен в приложении 1 к заключению.

Доходы областного бюджета на 2021 год прогнозируются в объёме 60 435 493,3 тыс. руб., что на 14 931 328,4 тыс. руб., или на 19,8 %, меньше ожидаемой оценки поступлений на 2020 год.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2021 год прогнозируются в объёме 51 309 060,5 тыс. руб., что на 1 017 040,7 тыс. руб., или на 2,0 %, больше ожидаемого исполнения 2020 года.

Безвозмездные поступления планируются в 2021 году в объёме 9 126 432,8 тыс. руб. Их объём уменьшится относительно ожидаемого уровня поступлений за 2020 год на 15 948 369,1 тыс. руб., или в 2,7 раза. Доля безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета на 2021 год составит 15,1 %, т.е. уменьшится на 18,2 п.п. по сравнению с долей безвозмездных поступлений в ожидаемом исполнении за 2020 год.

В 2021 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 4 777 374,1 тыс. руб., или 7,9 % общего объёма доходов областного бюджета.

Доходы областного бюджета на 2022 год прогнозируются в объёме 61 314 506,0 тыс. руб., с увеличением относительно показателей прогноза на 2021 год на 879 012,7 тыс. руб., или на 1,5 %.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2022 год прогнозируются в объёме 53 931 849,8 тыс. руб., что на 5,1 % больше показателей прогноза на 2021 год.

Безвозмездные поступления планируются в 2022 году в объёме 7 382 656,2 тыс. руб. Их уменьшение относительно показателей прогноза на 2021 год составит 1 743 776,7 тыс. руб., или 19,1 %. Доля безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета на 2022 год составит 12,0 %, сократившись на 3,1 п.п. по сравнению с долей безвозмездных поступлений в 2021 году.

В 2022 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 5 497 000,6 тыс. руб., или 9,0 % общего объёма доходов областного бюджета.

Доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются в объёме 63 581 127,5 тыс. руб., что на 2 266 621,5 тыс. руб., или на 3,7 %, больше прогнозного объёма поступлений на 2022 год.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются в объёме 56 356 309,2 тыс. руб., что на 2 424 459,4 тыс. руб., или на 4,5 %, больше уровня 2022 года.

Безвозмездные поступления планируются в 2023 году в объёме 7 224 818,3 тыс. руб. Их объём уменьшится относительно уровня поступлений на 2022 год на 157 837,9 тыс. руб., или на 2,1 %. Доля безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета на 2023 год составит 11,4 %, т.е. сократится на 0,6 п.п. по сравнению с долей безвозмездных поступлений в 2022 году.

В 2023 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 6 041 983,5 тыс. руб., или 9,5 % общего объёма доходов областного бюджета.

4.5. В 2021-2023 годах по отношению к предыдущим периодам наибольший рост среди налоговых поступлений прогнозируется по акцизам (100,9 %, 113,4 %, 108,1 %), налогу на доходы физических лиц (105,1 %, 104,1 %, 104,1 %) и налогу на совокупный доход (143,7 %, 104,0 %, 104,0 %).

4.6. На 2021 год прогнозируется поступление налога на прибыль организаций в объеме 16 493 400,0 тыс. руб., что составляет 100,6 % ожидаемого исполнения за 2020 год, на 2022 год – 16 839 900,0 тыс. руб., или 102,1 % к уровню 2021 года, на 2023 год – 17 463 600,0 тыс. руб., или 103,7 % к уровню 2022 года. В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что к основным макроэкономическим показателям, взятым за основу прогноза доходов областного бюджета, относится показатель «прибыль прибыльных организаций».

Темпы роста показателя «прибыль прибыльных организаций», предусмотренные прогнозом социально-экономического развития Калужской области опережают планируемый рост поступления налога на прибыль организаций (в 2021 году – 106,1 % к оценке за 2020 год, в 2022 году – 105,0 % к прогнозу на 2021 год, в 2023 году – 104,9 % к прогнозу на 2022 год).

4.7. На 2021 год прогнозируются поступления налога на доходы физических лиц в объеме 17 615 757,2 тыс. руб., что составляет 105,1 % ожидаемого исполнения за 2020 год, на 2022 год – 18 338 072,2 тыс. руб., или 104,1 % к уровню 2021 года, на 2023 год – 19 090 048,6 тыс. руб., или 104,1 % к уровню 2022 года.

Темпы роста фонда начисленной заработной платы работников организаций, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Калужской области опережают планируемый рост поступления налога на доходы физических лиц (в 2021 году – 106,4 % к оценке за 2020 год, в 2022 году – 106,4 % к прогнозу на 2021 год, в 2023 году – 107,1 % к прогнозу на 2022 год).

4.8. На 2021 год прогнозируется поступление акцизов в объеме 10 777 371,0 тыс. руб., что составляет 100,9 % ожидаемого исполнения за 2020 год, на 2022 год – 12 225 473,6 тыс. руб., или 113,4 % к уровню 2021 года, на 2023 год – 13 211 425,3 тыс. руб., или 108,1 % к уровню 2022 года. В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что основную долю составляют акцизы на пиво, прогноз поступлений которых осуществлен исходя из прогнозируемого объема производства пива в 2021 году и увеличения ставок акцизов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, расчет поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, а также акцизов на спиртосодержащую продукцию осуществлен исходя из ожидаемых объемов реализации подакцизных товаров в 2020-2023 годах с учетом увеличения налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, и изменения нормативов распределения акцизов в 2021-2023 годах.

4.9. На 2021 год прогнозируются поступления налога на имущество организаций в объеме 4 186 575,0 тыс. руб., что составляет 102,2 % ожидаемого исполнения за 2020 год, на 2022 год – 4 261 748,0 тыс. руб., или 101,8 % к уровню 2021 года, на 2023 год – 4 308 425,0 тыс. руб., или 101,1 % к уровню 2022 года.

Темп роста остаточной стоимости основных фондов крупных и средних коммерческих организаций (на конец года) составляет в 2021 году 104,1 % к оценке 2020 года, в 2022 году – 104,0 % к прогнозу на 2021 год, в 2023 году – 103,8 % к прогнозу на 2022 год. Таким образом, темп роста остаточной стоимости основных фондов крупных и средних коммерческих организаций опережает рост поступления налога на имущество организаций.

4.10. Согласно пояснительной записке к законопроекту при расчете прогнозируемого объема доходов областного бюджета на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годов были учтены следующие изменения, внесенные и планируемые к внесению в законодательство Российской Федерации:

1) увеличение ставок акцизов с 1 января 2021 года:

на автомобильный бензин 5 класса ставка увеличена с 12 752 руб. за 1 тонну до 13 262 руб. за 1 тонну;

на дизельное топливо ставка увеличена с 8 835 руб. за 1 тонну до 9 188 руб. за 1 тонну;

на пиво с нормативным (стандартизированным) содержанием объемной доли этилового спирта свыше 0,5 процента и до 8,6 процента включительно и напитки, изготовленные на основе пива, ставка увеличена с 22 до 23 руб. за 1 литр;

на пиво с нормативным (стандартизированным) содержанием объемной доли этилового спирта свыше 8,6 процента ставка увеличена с 41 до 43 руб. за 1 литр;

на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов ставка увеличена с 435 руб. до 452 руб. за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре;

на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов ставка увеличена с 544 руб. до 566 руб. за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре;

2) принятие Федерального закона от 28.11.2018 № 456-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были внесены изменения в статью 4 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В соответствии с данными изменениями были увеличены нормативы отчисления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в бюджеты субъектов Российской Федерации (в 2020 году в федеральный бюджет перечисляется 33,4 % доходов от акцизов, а в бюджеты субъектов Российской Федерации – 66,6 %, в 2021 году в федеральный бюджет будет перечисляться 25,1 % и в бюджеты субъектов Российской Федерации – 74,9 %, в 2022 году – 16,7 % и 83,3 %, в 2023 году – 8,4 % и 91,6 % соответственно).

3) установление проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год норматива распределения доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций в размере 0,6857 % (на 2020 год данный норматив был установлен в размере 0,6732 %).

По оценке министерства финансов Калужской области, представленной на стр. 965 пояснительной записки к законопроекту, принятие и изменение указанных нормативно-правовых актов Российской Федерации приведёт к следующему увеличению прогнозного объема доходов областного бюджета Калужской области в 2021 году:

- по акцизам на пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, на 271 661,0 тыс. руб.;

- по акцизам на автомобильный бензин и дизельное топливо, а также изменение норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации в связи с изменениями федерального законодательства на 177 593,0 тыс. руб.;

- по акцизам на алкогольную продукцию с содержанием этилового спирта более 9 % на 176 354,0 тыс. руб.

По сравнению с действующими в 2020 году условиями изменения федерального законодательства в совокупности приведут к увеличению прогнозного объема доходов областного бюджета в 2021 году на 625 608,0 тыс. руб.

4.11. В таблице 4, составленной на основании приложений № 6 и № 7 к законопроекту, а также реестра источников доходов областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, входящего в состав материалов к законопроекту, представлены прогнозные показатели неналоговых доходов областного бюджета на 2021-2023 годы.

Таблица 4

Наименование	Оценка 2020 года (тыс. руб.)	Прогноз на 2021 год (тыс. руб.)	Прогноз на 2022 год (тыс. руб.)	Прогноз на 2023 год (тыс. руб.)	Темп роста (%)		
					2021 год к оценке 2020 года	2022 год к 2021 году	2023 год к 2022 году
Неналоговые доходы, всего	1 071 922,3	708 152,2	717 817,2	718 779,5	66,1	101,4	100,1
в том числе:							
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	303 701,0	61 285,8	63 407,6	62 341,4	20,2	103,5	98,3
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	35 400,5	36 816,5	38 289,2	38 289,2	104,0	104,0	100,0
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации	17 100,0	19 572,8	20 355,7	21 169,9	114,5	104,0	104,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)	1 811,7	4 519,1	4 519,1	2 631,5	249,4	100,0	58,2
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных)	1 392,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	243 854,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами, в том числе:	176 643,8	164 148,1	178 081,9	178 084,9	92,9	108,5	100,0

Наименование	Оценка 2020 года (тыс. руб.)	Прогноз на 2021 год (тыс. руб.)	Прогноз на 2022 год (тыс. руб.)	Прогноз на 2023 год (тыс. руб.)	Темп роста (%)		
					2021 год к оценке 2020 года	2022 год к 2021 году	2023 год к 2022 году
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения	18 366,3	2 787,0	2 787,0	2 787,0	15,2	100,0	100,0
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	5 550,6	5 820,4	5 665,1	5 665,1	104,9	97,3	100,0
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы	111 901,8	112 336,3	116 853,1	116 853,1	100,4	104,0	100,0
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	40 401,0	42 832,3	52 402,7	52 402,7	106,0	122,3	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	20 153,4	22 119,8	17 640,4	20 242,6	109,8	79,7	114,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	32 245,6	2 260,0	2 260,0	2 260,0	7,0	100,0	100,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	33,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	1 243,1	2 260,0	2 260,0	2 260,0	181,8	100,0	100,0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	30 968,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	Оценка 2020 года (тыс. руб.)	Прогноз на 2021 год (тыс. руб.)	Прогноз на 2022 год (тыс. руб.)	Прогноз на 2023 год (тыс. руб.)	Темп роста (%)		
					2021 год к оценке 2020 года	2022 год к 2021 году	2023 год к 2022 году
Административные платежи и сборы	135,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе:	475 440,9	458 212,7	456 301,5	455 724,8	96,4	99,6	99,9
Прочие неналоговые доходы	63 602,2	125,8	125,8	125,8	0,2	100,0	100,0

Прогноз платежей на 2021-2023 годы, являющихся источниками неналоговых доходов, сформирован по данным администраторов доходов областного бюджета на 2021 год в объеме 708 152,2 тыс. руб., что на 33,9 % меньше оценки 2020 года, на 2022 год в объеме 717 817,2 тыс. руб., что на 1,4 % больше прогноза на 2021 год, на 2023 год в объеме 718 779,5 тыс. руб., что на 0,1 % больше прогноза на 2022 год.

Как видно из таблицы 4, показатели оценки поступления неналоговых доходов за 2020 год по большинству видов неналоговых доходов значительно выше прогнозных показателей по тем же видам неналоговых доходов на 2021 год. В пояснительной записке к законопроекту не указаны причины значительной разницы прогнозных показателей неналоговых доходов в сравнении с оценкой поступлений в 2020 году. Согласно сведениям, представленным главными администраторами доходов по запросам Палаты, оценка поступлений неналоговых доходов за 2020 год по большинству показателей выше прогнозных значений этих показателей, учтенных при формировании областного бюджета на 2020 год (показатель оценки поступления за 2020 год неналоговых доходов равен 1 071 922,3 тыс. руб., что составляет 151,4 % прогнозного показателя поступления неналоговых доходов в 2021 году в сумме 708 152,2 тыс. руб.).

Таким образом, в отношении большинства неналоговых доходов отмечается необходимость повышения качества прогнозирования объёмов поступления неналоговых доходов на 2021 год и плановый период главными администраторами доходов областного бюджета.

4.12. Согласно законопроекту в 2021 году общий объём безвозмездных поступлений составит 9 126 432,8 тыс. руб., или 15,1 % доходов областного бюджета. На 2021 год планируется поступление межбюджетных трансфертов в объёме 8 727 182,3 тыс. руб. (из федерального бюджета – 8 695 082,3 тыс. руб.; из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 32 100,0 тыс. руб.), а также безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объёме 399 250,5 тыс. руб.

На 2022 и 2023 годы планируется, что объём безвозмездных поступлений будет в основном сформирован за счёт поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в объёме 7 365 427,5 тыс. руб. и 7 207 589,6 тыс. руб. соответственно. Поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 и 2023 годах составят 17 228,7 тыс. руб. ежегодно. Общий объём безвозмездных поступлений в 2022 году составит 7 382 656,2 тыс. руб., в 2023 году – 7 224 818,3 тыс. руб.

4.13. Из приложения № 8 к законопроекту видно, что в структуре межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2021 году наибольшая доля приходится на субсидии – 48,0 %, субвенции – 44,3 %. Доля иных межбюджетных трансфертов составляет 7,7 %. Поступление дотаций из федерального бюджета в 2021 году не предусмотрено.

В законопроекте поступление субсидий из федерального бюджета в 2021 году предусматривается в сумме 4 172 875,5 тыс. руб., что на 3 322 462,0 тыс. руб., или на 44,3 %, меньше показателей утвержденного плана (7 495 337,5 тыс. руб.) на 2020 год.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 01.09.2020 № 2221-р предельный уровень софинансирования расходного обязательства для Калужской области из федерального бюджета на 2021 год установлен на уровне 69 %, на 2022 и 2023 годы – на уровне 68 %.

Предельный уровень софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета для Калужской области в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации региональных проектов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р (ред. от 12.10.2020), установлен на уровне 96 %.

В структуре субсидий наибольшую долю имеет субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий (14,4 %), субсидия на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (9,0 %), субсидия на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (8,9 %).

В 2022 году объем субсидий из федерального бюджета составит 2 850 218,8 тыс. руб., что на 1 322 656,7 тыс. руб., или на 31,7 %, меньше уровня 2021 года, в 2023 году – 2 709 593,8 тыс. руб., что на 140 625,0 тыс. руб., или на 4,9 %, меньше уровня 2022 года.

В законопроекте поступление субвенций из федерального бюджета в 2021 году предусматривается в сумме 3 855 195,4 тыс. руб., что на 211 924,9 тыс. руб., или на 5,8 %, больше показателя утвержденного плана (3 643 270,5 тыс. руб.) на 2020 год.

Наибольшую долю (22,2 %) имеет субвенция на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 855 822,8 тыс. руб., субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 842 696,8 тыс. руб. (21,9 %), субвенция на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 493 571,2 тыс. руб. (12,8 %), субвенция на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, – 468 574,2 тыс. руб. (12,2 %) и субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации – 414 826,7 тыс. руб. (10,8 %).

В 2022 году объем субвенций из федерального бюджета составит 3 757 489,3 тыс. руб., что на 97 706,1 тыс. руб., или на 2,5 %, меньше уровня 2021 года, в 2023 году – 3 947 674,7 тыс. руб., что на 190 185,4 тыс. руб., или на 5,1 %, больше уровня 2022 года.

В законопроекте поступление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2021 году предусматривается в сумме 667 011,4 тыс. руб., что на 1 101 637,5 тыс. руб., или в 2,7 раза, меньше показателей утвержденного плана (1 768 648,9 тыс. руб.) на 2020 год.

В 2022 году объем иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составит 757 719,4 тыс. руб., что на 90 708,0 тыс. руб., или на 13,6 %, больше уровня 2021 года, в 2023 году – 550 321,1 тыс. руб., что на 207 398,3 тыс. руб., или на 27,4 %, меньше уровня 2022 года.

5. Расходы областного бюджета

5.1. Общий объём расходов областного бюджета на 2021 год составит 64 072 852,7 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года в сумме 83 289 354,8 тыс. руб. на 19 216 502,1 тыс. руб., или на 23,1 %.

Общий объём расходов областного бюджета на 2022 год составит 61 314 506,0 тыс. руб. (в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 1 348 296,2 тыс. руб.), что меньше прогнозируемого объема расходов на 2021 год на 2 758 346,7 тыс. руб., или на 4,3 %.

Общий объём расходов областного бюджета на 2023 год составит 63 581 127,5 тыс. руб. (в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 2 817 815,5 тыс. руб.), что больше прогнозируемого объема расходов на 2022 год на 2 266 621,5 тыс. руб., или на 3,7 %.

Без учёта условно утверждаемых расходов объём расходов на 2022 год составит 59 966 209,8 тыс. руб., на 2023 год – 60 763 312,0 тыс. руб.

5.2. Общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году составит 7 021 213,1 тыс. руб., что на 401 299,6 тыс. руб., или 6,1 %, больше законодательно утверждённого показателя на 2020 год в сумме 6 619 913,5 тыс. руб.

Анализ публичных нормативных обязательств, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021-2023 годы проводился на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и Калужской области, в том числе с учетом информации, представленной министерством финансов Калужской области.

В представленной информации отражены расчеты по публичным нормативным обязательствам и их распределение по разделам бюджетной классификации.

Таблица 5
(тыс. руб.)

Код и наименование раздела бюджетной классификации	Предусмотрено Законом о бюджете на 2020 год	Предусмотрено законопроектом на 2021 год	Предусмотрено законопроектом на 2022 год	Предусмотрено законопроектом на 2023 год
07 «Образование»	1 950,0	1 950,0	1 950,0	1 950,0
10 «Социальная политика»	6 594 480,9	6 958 253,4	6 873 402,3	6 906 448,7
11 «Физическая культура и спорт»	23 482,6	61 009,7	61 009,7	61 009,7
Всего	6 619 913,5	7 021 213,1	6 936 362,0	6 969 408,4

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Требования статьи 74.1 БК РФ соблюдены. К бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение отнесены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам в целях реализации мер социальной поддержки населения. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде доплат к пенсии, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Анализ объёмов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2021-2023 годах публичных нормативных обязательств, показал, что указанные объёмы являются относительно стабильными. Так, в 2022 году по отношению к

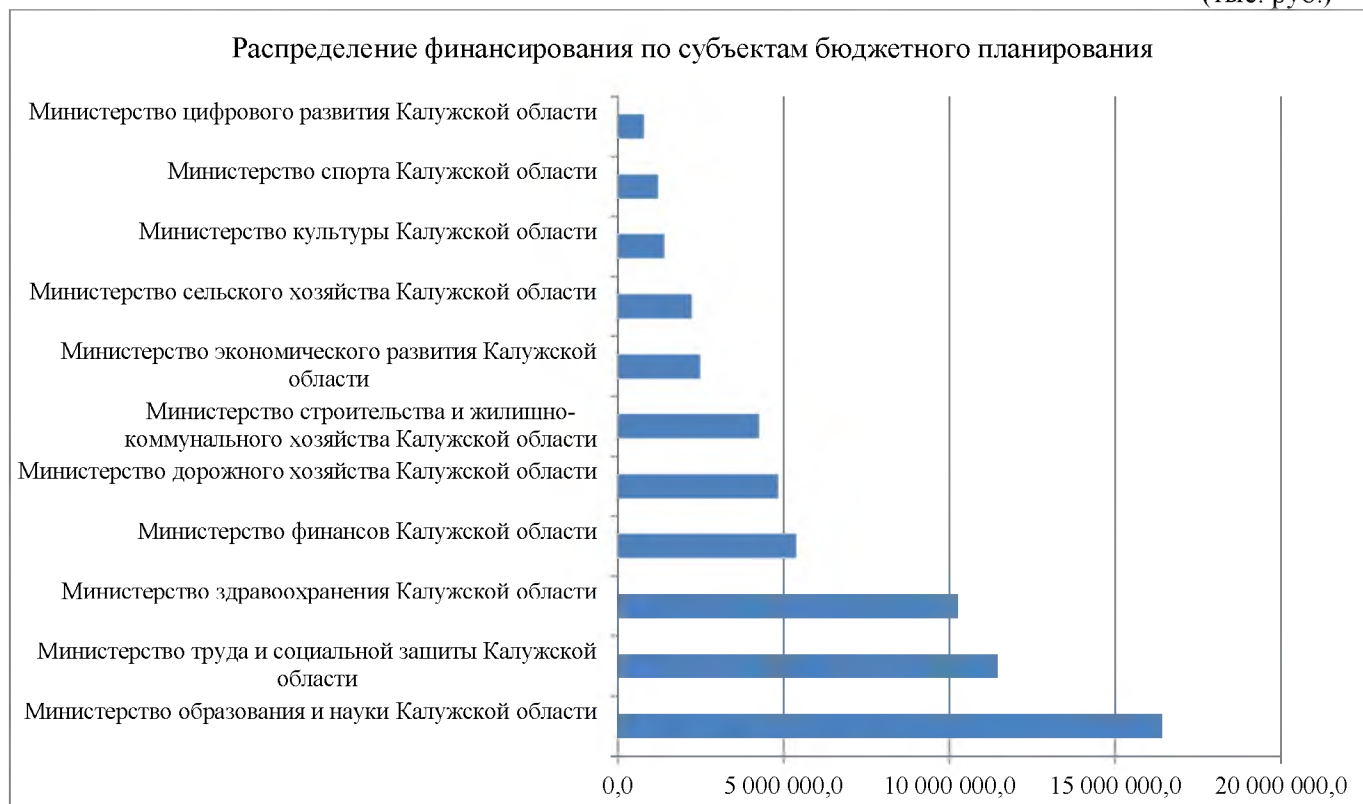
прогнозу 2021 года размер бюджетных ассигнований уменьшится на 1,2 %, в 2023 году по отношению к прогнозу 2022 года увеличится на 0,5 %.

5.3. Расходы областного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021-2023 годы будут осуществлять 32 главных распорядителя средств областного бюджета (приложение 2 к заключению; общий объем расходов на 2022-2023 годы приведён без учёта условно утверждаемых расходов).

В законопроекте наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год (94,7 %) определен по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

- 25,6 % – министерство образования и науки (16 417 227,8 тыс. руб.);
- 17,9 % – министерство труда и социальной защиты (11 452 035,2 тыс. руб.);
- 16,0 % – министерство здравоохранения (10 264 888,6 тыс. руб.);
- 8,4 % – министерство финансов (5 378 436,3 тыс. руб.);
- 7,5 % – министерство дорожного хозяйства (4 828 546,6 тыс. руб.);
- 6,6 % – министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства (4 248 227,0 тыс. руб.);
- 3,9 % – министерство экономического развития (2 485 044,7 тыс. руб.);
- 3,5 % – министерство сельского хозяйства (2 226 649,0 тыс. руб.);
- 2,2 % – министерство культуры (1 400 070,7 тыс. руб.);
- 1,9 % – министерство спорта (1 211 343,6 тыс. руб.);
- 1,2 % – министерство цифрового развития (790 345,5 тыс. руб.).

Диаграмма 3
(тыс. руб.)



5.4. Структура расходов областного бюджета на 2021-2023 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблицах 6 и 7.

В структуре расходов областного бюджета на 2021 год наибольший удельный вес занимают расходы на образование (26,1 %), социальную политику (24,2 %),

национальную экономику (17,5 %), здравоохранение (9,5 %), общегосударственные вопросы (6,9 %), жилищно-коммунальное хозяйство (5,1 %), межбюджетные трансферты общего характера (4,6 %), физическую культуру и спорт (2,4 %), культуру, кинематографию (1,8 %). Их общий удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составит в 2021 году 98,1 %.

Таблица 6

Наименование раздела расходов	2021 год	
	сумма	доля
	(тыс. руб.)	(%)
Образование	16 742 393,7	26,1
Социальная политика	15 528 082,5	24,2
Национальная экономика	11 214 437,2	17,5
Здравоохранение	6 062 990,0	9,5
Общегосударственные вопросы	4 426 419,6	6,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 279 986,9	5,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 919 141,1	4,6
Физическая культура и спорт	1 548 775,7	2,4
Культура, кинематография	1 129 225,1	1,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	577 353,6	0,9
Средства массовой информации	428 258,1	0,7
Охрана окружающей среды	153 218,2	0,2
Национальная оборона	33 663,0	0,05
Обслуживание государственного (муниципального) долга	28 908,0	0,05
Итого по разделам	64 072 852,7	100,0

В структуре расходов областного бюджета на 2022 и 2023 годы наибольший удельный вес занимают расходы по тем же разделам, что и в 2021 году. Их общий удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составит в 2022-2023 годах 98,0 %.

Таблица 7

Наименование раздела расходов	2022 год		2023 год	
	сумма	доля	сумма	доля
	(тыс. руб.)	(%)	(тыс. руб.)	(%)
Образование	14 138 103,0	23,6	13 741 359,5	22,6
Социальная политика	15 439 986,1	25,7	15 406 674,1	25,4
Национальная экономика	11 864 231,7	19,8	12 485 239,5	20,5
Здравоохранение	5 183 372,2	8,6	5 025 709,2	8,3
Общегосударственные вопросы	4 441 991,9	7,4	5 537 144,5	9,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 167 638,4	3,6	2 100 602,3	3,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 478 174,2	4,1	2 546 876,6	4,2
Физическая культура и спорт	1 776 195,5	3,0	1 497 237,5	2,5
Культура, кинематография	1 285 481,7	2,1	1 221 982,3	2,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	548 230,6	0,9	542 755,1	0,9
Средства массовой информации	428 258,1	0,7	428 258,1	0,7
Охрана окружающей среды	153 304,9	0,3	153 655,2	0,2
Национальная оборона	33 663,0	0,05	33 663,0	0,05
Обслуживание государственного (муниципального) долга	27 578,4	0,05	42 155,1	0,07
Итого по разделам	59 966 209,7	100,0	60 763 312,0	100,0

В структуре расходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов наименьшую долю составляют расходы на охрану окружающей среды, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, средства массовой информации, обслуживание государственного и муниципального долга – менее 1 % общего годового объёма расходов областного бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов представлено в приложении 3 к заключению (общий объём расходов на 2022-2023 годы приведён без учёта условно утверждаемых расходов).

5.5. Целевые программы

Расходная часть областного бюджета на 2021-2023 годы, направленная на реализацию целевых программ, сформирована из:

- 31 государственной программы Калужской области;
- 16 ведомственных целевых программ;
- региональной программы Калужской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения Калужской области на 2019-2023 годы».

В соответствии со статьёй 179 БК РФ и статьёй 179.3 БК РФ проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован по соответствующей каждой программе целевой статье расходов.

Данные об объёмах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию целевых программ в 2021-2023 годах, приведены в таблице 8.

Таблица 8

Показатели	2020 год Закон № 535-ОЗ	2021 год законопроект	2022 год законопроект	2023 год законопроект
Объём ассигнований (тыс. руб.)	68 668 116,5	60 836 037,1	56 632 359,5	56 339 325,6
Изменение объёмов ассигнований к предыдущему году (%)	103,2	88,6	93,1	99,5
Доля расходов на целевые программы в общем объёме расходов областного бюджета (%)	95,0	94,9	94,4	92,7

Объём бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий целевых программ Калужской области, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2021 году, составит 60 836 037,1 тыс. руб. (94,9 % общего объёма расходов), в 2022 году – 56 632 359,5 тыс. руб. (94,4 % общего объёма расходов без учета условно утверждаемых расходов в сумме 1 348 296,2 тыс. руб.), в 2023 году – 56 339 325,6 тыс. руб. (92,7 % общего объёма расходов без учета условно утверждаемых расходов в сумме 2 817 815,5 тыс. руб.).

По сравнению с 2020 годом доля непрограммных расходов увеличится с 5,0 % в 2020 году до 7,3 % к 2023 году, что обусловлено в основном увеличением объёма резервных средств на обеспечение сбалансированности бюджета в ходе его исполнения, предусматриваемых министерству финансов Калужской области (2 109 785,4 тыс. руб. в 2021 году, 2 220 679,8 тыс. руб. в 2022 году, 3 317 160,9 тыс. руб. в 2023 году).

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов составляют бюджетные ассигнования, распределённые по государственным программам, – 88,0 %, 87,3 %, 85,7 % соответственно.

Анализ расходов областного бюджета на реализацию целевых программ проводился исходя из законопроекта, пояснительной записки к законопроекту, проектов паспортов государственных программ, проектов паспортов ведомственных целевых программ и иных материалов, представленных одновременно с законопроектом (изложен в разделе 7 заключения).

5.6. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями, предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания

5.6.1. На страницах 1182-1199 в составе материалов к законопроекту приложены «Сведения о планируемых на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов объемах оказания государственных услуг (работ) государственными учреждениями Калужской области, а также о планируемых объемах их финансового обеспечения в сравнении с ожидаемым исполнением за 2020 год (оценка текущего финансового года) и отчетом за 2019 год (отчетный финансовый год)» (на стр. 4 содержания наименование данного материала имеет отличие). Данные сведения приведены в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и государственных услуг (работ).

5.6.2. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Калужской области на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в 2021-2023 годах, представлен в таблице 9.

Таблица 9

Наименование	Бюджетные ассигнования на 2021 год	Бюджетные ассигнования на 2022 год	Отклонение объёмов субсидий 2022 года по сравнению с 2021 годом		Бюджетные ассигнования на 2023 год	Отклонение объёмов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом	
			тыс. руб.	в %		тыс. руб.	в %
			(гр. 3 – гр. 2)	(гр. 4 \ гр.2)		(гр.6-гр.3)	(гр.7/ гр.3)
1	2	3	4	5	6	7	8
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	8 434 497,1	8 725 747,5	291 250,4	3,5	8 958 145,0	232 397,5	2,7
доля в %	79,7	84,0	-	-	86,1	-	-
Субсидии на иные цели	2 154 503,8	1 659 863,6	-494 640,2	-23,0	1 450 339,3	-209 524,3	-12,6
доля в %	20,3	16,0	-	-	13,9	-	-
Итого	10 589 000,9	10 385 611,1	-203 389,8	-1,9	10 408 484,3	22 873,2	0,2

В общем объёме расходов областного бюджета в 2021 году объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Калужской области на финансовое

обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 16,5 % (в 2022 году – 17,3 % расходов областного бюджета без учёта условно утверждаемых расходов, в 2023 году – 17,1 % расходов областного бюджета без учёта условно утверждаемых расходов).

На финансовое обеспечение государственных заданий государственным бюджетным и автономным учреждениям в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **8 434 497,1 тыс. руб.** по 15 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольший объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания в 2021 году предусмотрен учреждениям министерства здравоохранения Калужской области – 2 315 435,0 тыс. руб., или 27,5 % общего объёма средств субсидий, министерства образования и науки Калужской области – 1 586 963,2 тыс. руб., или 18,8 %, министерства труда и социальной защиты Калужской области – 1 398 267,8 тыс. руб., или 16,6 %, министерства спорта Калужской области – 932 353,4 тыс. руб., или 11,1 %.

Объём бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2021 год предусмотрен в сумме **2 154 503,8 тыс. руб.** по 12 главным распорядителям бюджетных средств. Наибольший объём субсидий на иные цели в 2021 году предусмотрен учреждениям министерства здравоохранения Калужской области – 1 044 128,9 тыс. руб., или 48,5 % общего объёма средств субсидий, министерства образования и науки Калужской области – 441 034,1 тыс. руб., или 20,5 %, министерства цифрового развития Калужской области – 303 986,2 тыс. руб., или 14,1 %, министерства культуры Калужской области – 192 052,5 тыс. руб., или 8,9 %.

5.6.3. Анализ исполнения требований нормативных правовых актов, необходимых для формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, показал следующее.

Пунктом 4 Положения о порядке формирования государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Калужской области от 31.12.2015 № 763, установлено, что государственное задание формируется в процессе формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно информации, представленной по запросам Палаты, на момент проведения экспертизы законопроекта проекты государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) министерством здравоохранения Калужской области, министерством труда и социальной защиты Калужской области и министерством образования и науки Калужской области не сформированы.

Обоснование объемов бюджетных ассигнований, выделяемых в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания, в составе материалов к законопроекту не представлено.

5.7. Анализ капитальных вложений в объекты государственной собственности, формирования взносов в уставные капиталы акционерных обществ

5.7.1. Капитальные вложения в объекты государственной собственности

На 2021-2023 годы капитальные вложения в объекты государственной собственности в форме бюджетных инвестиций предусматриваются в структуре расходов бюджета по виду расходов 410 в рамках десяти государственных программ по четырём главным распорядителям бюджетных средств.

Таблица 10

Наименование ГРБС	Проект на 2021 год (тыс. руб.)	Проект на 2022 год (тыс. руб.)	Проект на 2023 год (тыс. руб.)
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области	461 613,0	528 654,4	262 010,0
Государственная программа Калужской области «Безопасность жизнедеятельности на территории Калужской области»	10 000,0	10 000,0	10 000,0
Строительство объекта «Здание пожарного депо в г. Тарусе Тарусского района Калужской области (в т.ч. проведение проектно-изыскательских работ)»	10 000,0	10 000,0	10 000,0
Государственная программа Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области»	10,0	10,0	10,0
Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры для обеспечения природным газом потребителей Калужской области»	10,0	10,0	10,0
Государственная программа Калужской области «Развитие профессионального образования и науки в Калужской области»	2 276,9	0,0	0,0
Строительство блочно-модульной котельной для отопления ГАОУ ДПО КО «Калужский государственный институт развития образования»	2 276,9	0,0	0,0
Государственная программа Калужской области «Развитие культуры в Калужской области»	33 000,0	240 900,0	252 000,0
Региональный проект «Культурная среда»	33 000,0	240 900,0	252 000,0
Модернизация театров юного зрителя и театров кукол	33 000,0	240 900,0	252 000,0
Государственная программа Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области»	64 830,0	0,0	0,0
Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	64 830,0	0,0	0,0
Реконструкция ГБУЗ КО «Калужская областная клиническая детская больница»	64 830,0	0,0	0,0
Государственная программа Калужской области «Социальная поддержка граждан в Калужской области»	6 267,7	0,0	0,0
Филиал ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	6 267,7	0,0	0,0
Государственная программа Калужской области «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области»	345 228,4	277 744,4	0,0
Строительство спортивного комплекса «Дворец спорта» в г. Калуге	29 999,9	0,0	0,0
Региональный проект «Спорт - норма жизни»	315 228,5	277 744,4	0,0
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом	86 078,1	31 088,6	0,0
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом («Крытый футбольный манеж на тренировочной площадке «Спутник»)	111 696,0	202 592,7	0,0

Наименование ГРБС	Проект на 2021 год (тыс. руб.)	Проект на 2022 год (тыс. руб.)	Проект на 2023 год (тыс. руб.)
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом («Спортивный комплекс с плавательным бассейном без зрительских мест в г. Балабаново»)	112 186,9	44 063,1	0,0
Спортивный центр с универсальным игровым залом по адресу: РФ, Калужская область, г. Мосальск, ул. Ломоносова	14,2	0,0	0,0
Строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Кондрово	5 253,3	0,0	0,0
Министерство дорожного хозяйства Калужской области	302 869,0	394 442,9	480 973,8
Государственная программа Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области»	302 869,0	394 442,9	480 973,8
Основное мероприятие «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них»	138 752,3	362 350,0	449 973,8
Региональный проект «Дорожная сеть»	1 052,1	1 092,9	0,0
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	83 000,0	0,0	0,0
Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	80 064,7	31 000,0	31 000,0
Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Государственная программа Калужской области «Воспроизводство и использование природных ресурсов в Калужской области»	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Реконструкция гидротехнических сооружений	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Министерство труда и социальной защиты Калужской области	155 612,1	156 199,7	156 199,7
Государственная программа Калужской области «Семья и дети Калужской области»	155 612,1	156 199,7	156 199,7
Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и замещающих семей	59 892,5	59 892,5	59 892,5
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	95 719,6	96 307,2	96 307,2
Всего	925 094,1	1 084 297,0	904 183,5

Информация о капитальных вложениях в объекты государственной собственности по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» в 2021-2023 годах представлена в приложении 4 к заключению.

На 2021 год бюджетные инвестиции предусматриваются в рамках 6 региональных проектов и 9 основных мероприятий 11 подпрограмм 10 государственных программ по 4 главным распорядителям бюджетных средств в сумме 925 094,1 тыс. руб., из них:

- 461 613,0 тыс. руб. – по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области, в том числе:

- 315 228,5 тыс. руб. – создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом в рамках регионального проекта «Спорт - норма жизни» подпрограммы «Развитие физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений» государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области»;

- 64 830,0 тыс. руб. – реконструкция ГБУЗ КО «Калужская областная клиническая детская больница» в рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания

медицинской помощи детям» подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области»;

- 33 000,0 тыс. руб. – модернизация театра юного зрителя и театра кукол в рамках регионального проекта «Культурная среда» подпрограммы «Развитие учреждений культуры и образования в сфере культуры» государственной программы Калужской области «Развитие культуры в Калужской области»;

- 29 999,9 тыс. руб. – строительство спортивного комплекса «Дворец спорта» в г. Калуге в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция спортивных объектов областной собственности (в том числе физкультурно-оздоровительных комплексов), в том числе оплата расходов на изготовление проектной документации, проведение предпроектных работ, инженерно-геодезических, инженерно-геологических и инженерно-экологических изысканий, государственной экспертизы проектной документации и осуществление входного контроля над проектной документацией» подпрограммы «Развитие физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений» государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области»;

• 302 869,0 тыс. руб. – по министерству дорожного хозяйства Калужской области, в том числе:

- 138 652,3 тыс. руб. – реализация мероприятий подпрограммы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Калужской области» в рамках основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них» подпрограммы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области»;

- 83 000,0 тыс. руб. – реализация мероприятий подпрограммы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области»;

- 80 064,7 тыс. руб. – реализация мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области»;

• 155 612,1 тыс. руб. – по министерству труда и социальной защиты Калужской области в рамках основного мероприятия «Обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на улучшение жилищных условий» подпрограммы «Право ребенка на семью» государственной программы Калужской области «Семья и дети Калужской области» (95 719,6 тыс. руб. – предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, 59 892,5 тыс. руб. – социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и замещающих семей);

• 5 000,0 тыс. руб. – по министерству природных ресурсов и экологии Калужской области – реконструкция гидротехнических сооружений в рамках основного мероприятия «Строительство/реконструкция сооружений инженерной

защиты» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Калужской области» государственной программы Калужской области «Воспроизводство и использование природных ресурсов в Калужской области».

По сравнению с 2020 годом объем бюджетных инвестиций уменьшится на 2 637 178,4 тыс. руб., или на 74,0 %.

На 2022 год бюджетные инвестиции планируются в объеме 1 084 297,0 тыс. руб., что на 159 202,9 тыс. руб., или 17,2 %, больше, чем на 2021 год.

На 2023 год бюджетные инвестиции планируются в объеме 904 183,5 тыс. руб., что на 180 113,5 тыс. руб., или 16,6 %, меньше, чем на 2022 год.

5.7.2. Анализ формирования взносов в уставные капиталы акционерных обществ

Пунктом 8 статьи 8 законопроекта утверждается распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 18 к законопроекту.

На 2021-2023 годы объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 338 290,8 тыс. руб. ежегодно, из них:

- 320 000,0 тыс. руб. – бюджетные инвестиции в целях обеспечения деятельности и развития международного аэропорта «Калуга» (Грабцево) (взнос в уставный капитал акционерного общества «Международный аэропорт «Калуга»);

- 18 260,8 тыс. руб. – бюджетные инвестиции в целях обеспечения деятельности и реализации мероприятий в интересах участников кластеров, а также реализации соглашения с Министерством образования и науки Российской Федерации (взнос в уставный капитал АО «Агентство инновационного развития - центр кластерного развития Калужской области»);

- 10,0 тыс. руб. – бюджетные инвестиции в целях создания и развития инфраструктуры промышленных парков (взнос в уставный капитал акционерного общества «Корпорация развития Калужской области»);

- 10,0 тыс. руб. – инвестиции в целях создания и обеспечения функционирования объектов инфраструктуры и иных объектов особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Калуга» (взнос в уставный капитал АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга»);

- 10,0 тыс. руб. – бюджетные инвестиции в целях осуществления отдельных видов сложных ремонтных работ на объектах водопроводно-канализационного хозяйства Калужской области (взнос в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Калужский областной водоканал»).

Данные бюджетные ассигнования предусмотрены в ведомственной структуре расходов бюджета по виду расходов 450 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам». В 2021 году по сравнению с 2020 годом объем бюджетных инвестиций иным юридическим лицам уменьшится на 1 438 361,3 тыс. руб., или на 81,0 %.

Замечание Палаты.

В Приложении № 18 к законопроекту:

- нарушена нумерация строк в столбце «Наименование», а именно строка «Бюджетные инвестиции в целях обеспечения деятельности и развития международного аэропорта «Калуга» (Грабцево)» имеет порядковый номер 1 вместо порядкового номера 2;

- в пункте 5 «Бюджетные инвестиции в целях осуществления отдельных видов сложных ремонтных работ на объектах водопроводно-канализационного хозяйства Калужской области» в столбцах «2022 год» и «2023 год» указаны бюджетные ассигнования в объёме 10,0 тыс. руб., при этом по строке «Внос в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Калужский областной водоканал» данные числовые значения отсутствуют (приложениями № 12, 14, 16 бюджетные ассигнования на данные цели также не предусмотрены);

- требуют уточнения объёмы бюджетных ассигнований по строке «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам – всего» в столбцах «2022 год» и «2023 год».

Предложение Палаты.

В приложении № 18 к законопроекту:

- в строке с наименованием «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам – всего» в графах «2022 год» и «2023 год» число «338 290 800» заменить числом «338 280 800»;

- в строке с наименованием «Бюджетные инвестиции в целях осуществления отдельных видов сложных ремонтных работ на объектах водопроводно-канализационного хозяйства Калужской области» в графах «2022 год» и «2023 год» исключить число «10 000».

- исправить нумерацию строки с наименованием «Бюджетные инвестиции в целях обеспечения деятельности и развития международного аэропорта «Калуга» (Грабцево)» с «1.» на «2.».

5.8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям

В статьях 8-13 законопроекта предлагается установить предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) в порядке, установленном Правительством Калужской области или уполномоченными им органами исполнительной власти Калужской области в рамках реализации 17 государственных программ Калужской области, 5 ведомственных целевых программ Калужской области и в рамках непрограммных расходов региональных органов исполнительной власти.

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) в разрезе государственных программ Калужской области приведены в **приложении 5 к заключению**.

5.8.1. Общий объём бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям, представлен в таблице 11.

Таблица 11

Наименование	2021 год (тыс. руб.)	2022 год (тыс. руб.)	2023 год (тыс. руб.)	Отклонение объёмов субсидий 2022 года по сравнению с 2021 годом		Отклонение объёмов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом	
				тыс. руб.	в %	тыс. руб.	в %
1	2	3	4	5	6	7	8
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (вид расходов 810)	3 129 509,0	3 199 074,2	2 857 196,7	69 565,2	2,2	-341 877,5	-10,7
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (вид расходов 630)	320 842,0	235 013,0	270 606,4	-85 829,0	-26,8	35 593,4	15,1
Итого	3 450 351,0	3 434 087,2	3 127 803,1	-16 263,8	-0,5	-306 284,1	-8,9

Общий объём бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям в 2021 году составит 3 450 351,0 тыс. руб., или 5,4 % общего объёма расходов на 2021 год, уменьшившись в сравнении с 2020 годом на 1 880 688,9 тыс. руб., или на 35,3 %.

Наибольший объём бюджетных ассигнований в 2021 году предусмотрен по министерству сельского хозяйства Калужской области и по министерству экономического развития Калужской области.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2021-2023 годах приходится на субсидии по государственной программе Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» и по государственной программе Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области».

5.8.2. В 2021 году в общем объеме субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) – 320 842,0 тыс. руб. наибольший удельный вес имеют бюджетные ассигнования на осуществление имущественных взносов в некоммерческие организации (70,9 %). Так, законопроектом в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования на осуществление имущественных взносов в некоммерческие организации в общей сумме 227 574,1 тыс. руб.

Данные об имущественных взносах в некоммерческие организации представлены в таблице 12.

Таблица 12
(тыс. руб.)

Наименование организации	2021 год	2022 год	2023 год
Некоммерческая организация «Фонд развития промышленности и венчурных инвестиций в научно-технической сфере Калужской области» в целях обеспечения деятельности регионального фонда развития промышленности Калужской области	50 000,0	10 000,0	10 000,0

Наименование организации	2021 год	2022 год	2023 год
Государственный фонд поддержки предпринимательства Калужской области (микрокредитная компания)	33 854,4	37 744,1	53 726,1
в том числе:			
в целях государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	32 854,4	36 744,1	52 726,1
в рамках ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Калужской области»	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Фонд поддержки строительства доступного жилья в Калужской области	43 199,2	10,0	10,0
в том числе:			
на осуществление уставной деятельности, за исключением уставной деятельности, финансирование которой осуществляется на основании иных нормативных правовых актов Правительства Калужской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Калужской области	10,0	10,0	10,0
на реализацию мероприятий по развитию жилищного строительства, в том числе на строительство сетей инженерно-технического обеспечения и автомобильных дорог к земельным участкам, на которых осуществляется жилищное строительство	43 189,2	0,0	0,0
Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области	87 720,5	87 720,5	87 720,5
в том числе:			
в целях функционирования региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов	87 220,5	87 220,5	87 220,5
в целях предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах	500,0	500,0	500,0
Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Калужской области для финансирования текущей деятельности	12 800,0	12 800,0	12 800,0
Итого	227 574,1	148 274,6	164 256,6

Данные бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим государственным программам:

- ГП КО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» – 55 989,2 тыс. руб. в 2021 году, 12 800 тыс. руб. в 2022-2023 годах ежегодно;

- ГП КО «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Калужской области» – 87 720,5 тыс. руб. в 2021-2023 годах ежегодно;

- ГП КО «Экономическое развитие в Калужской области» – 50 000,0 тыс. руб. в 2021 году и 10 000,0 тыс. руб. в 2022-2023 годах ежегодно;

- ГП КО «Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области» - 32 854,4 тыс. руб. в 2021 году, 36 744,1 тыс. руб. в 2022 году, 52 726,1 тыс. руб. в 2023 году;

- ВЦП «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Калужской области» – 1 000,0 тыс. руб. в 2021-2023 годах ежегодно.

В рамках непрограммных расходов региональных органов исполнительной власти бюджетные ассигнования на осуществление имущественных взносов предусмотрены в объеме 10,0 тыс. руб. в 2021-2023 годах ежегодно.

Вместе с тем, в пояснительной записке не представлены обоснования потребности финансирования некоммерческих организаций в указанных суммах.

5.9. Резервные средства

В проекте областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований по виду расходов 870 «Резервные средства». Резервные средства предусматриваются по министерству финансов Калужской области по ведомственной целевой программе «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области» и в рамках непрограммных расходов министерства.

Объемы резервирования в 2021 году составят 2 557 883,0 тыс. руб., или 4,0 % общего объёма расходов областного бюджета, в том числе:

- 40 000,0 тыс. руб. – на формирование резервного фонда Правительства Калужской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и ликвидацию стихийных бедствий, что не превышает 3 % утверждаемого законопроектом общего объема расходов областного бюджета и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ;

- 408 097,6 тыс. руб. – содействие главным распорядителям средств областного бюджета по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в рамках мероприятия ВЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области» (по министерству финансов Калужской области);

- 2 109 785,4 тыс. руб. – средства на обеспечение сбалансированности бюджета в ходе его исполнения (в рамках непрограммных расходов по министерству финансов Калужской области).

Планируемые объемы резервирования на 2022 и 2023 годы составят 2 668 777,4 тыс. руб., или 4,5 % общего объёма расходов (без учета условно утверждаемых расходов в сумме 1 348 296,2 тыс. руб.), и 3 765 258,5 тыс. руб., или 6,2 % общего объёма расходов областного бюджета (без учета условно утверждаемых расходов в сумме 2 817 815,5 тыс. руб.) соответственно.

6. Межбюджетные трансферты из областного бюджета

6.1. Совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления Калужской области с целью повышения эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Калужской области, повышение уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу определено одной из основных задач бюджетной и налоговой политики Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одобренных постановлением Правительства Калужской области от 16.10.2020 № 806 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

6.2. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 5 Закона о бюджетном процессе методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов представляются одновременно с законопроектом. В документах и материалах, направленных одновременно с законопроектом, не в полном объёме представлены нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов), методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов. Отсутствуют расчеты определения объема и распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе расчёты дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, замещающих дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 1.1 к законопроекту).

В соответствии со статьёй 36 БК РФ методики и расчёты распределения межбюджетных трансфертов размещены на официальном портале органов власти Калужской области (<http://admoblkaluga.ru/main/work/finances/budget/2021-2023.php>). В представленных материалах расчет распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) приводится на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В связи с изложенным Палата отмечает, что оценить, будет ли достигнута цель предоставления указанной дотации – выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области – не представляется возможным.

Согласно информации министерства финансов Калужской области (письма от 06.11.2020 № 02-01-31/7691-20 и от 10.11.2020 № 02-01-31/7691-20), расчет распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не производился. Объем дотации на 2021 год, включая дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, сохранен на уровне объема, предусмотренного Законом Калужской области от 05.12.2019 № 535-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год (596 512,3 тыс. руб.). Объем дотации на 2022 год, включая дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, также сохранен на уровне объема, предусмотренного Законом Калужской области от 05.12.2019 № 535-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год по всем муниципальным районам за исключением Боровского района. Это обусловлено тем, что уровень расчетной бюджетной обеспеченности у муниципального района «Боровский район» на 2020 год выше среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, методика расчета которого утверждена Законом Калужской области от 27.06.2005 № 79-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Калужской области». Расчет нормативов в приложении № 1.1 к законопроекту осуществлен исходя из размера дополнительного норматива, установленного в приложении № 1 к законопроекту, нормативов распределения налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, применяемых с 1 января 2021 года, и нормативов распределения, установленных Законом Калужской области от 05.10.2005 № 124-ОЗ «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, а также от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в

областной бюджет». Министерством финансов Калужской области представлена новая редакция приложения № 1.1 к законопроекту, устанавливающая норматив отчислений на 2022 год муниципальному району «Боровский район» – «0,00» (вместо 2,39).

Предложение Палаты.

В таблице приложения № 1.1 к законопроекту в строке с наименованием «Боровский район» в графе 3 заменить число «2,39» числом «0,00».

Объём дотации на 2023 год предлагается утвердить в сумме 607 846,0 тыс. руб. (с ростом на 1,9 % к объёму на 2022 год).

Формирование бюджетных ассигнований областного бюджета на софинансирование мероприятий, финансируемых из федерального бюджета, произведено исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета для Калужской области (69 %), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.09.2020 № 2221-р, и предельного уровня софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета для Калужской области в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации региональных проектов (96 %), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р (в ред. от 12.10.2020).

6.3. Методика определения и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в том числе методика расчета дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов), замещающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утверждена Законом Калужской области от 27.06.2005 № 79-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Калужской области».

Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, за исключением налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, и налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, замещающие дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждаются согласно приложению № 1 к законопроекту.

Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, замещающие дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждаются согласно приложению № 1.1 к законопроекту.

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждается согласно приложению 20 к законопроекту.

Требования статьи 138 БК РФ по объёмам распределения дотаций соблюдены.

Статьей 14 законопроекта утверждается критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области, равный 0,570, значение которого соответствует требованиям пункта 7 статьи 138 БК РФ (не ниже критерия, установленного на 2020 год, – 0,570).

6.4. В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ законопроектом предлагается утвердить распределение субвенций между бюджетами муниципальных образований по каждому виду субвенции и каждому муниципальному образованию, которые наделены государственными полномочиями в соответствии с Законом Калужской области от 26.09.2005 № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Калужской области отдельными государственными полномочиями».

6.5. Согласно законопроекту общий объём бюджетных ассигнований по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» в 2021 году составит 27 404 920,1 тыс. руб., из них:

- 26 851 602,5 тыс. руб. – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям;
- 552 479,7 тыс. руб. – межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам;
- 837,9 тыс. руб. – межбюджетный трансферт федеральному бюджету (субвенция на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность).

Замечание Палаты.

В пункте 1 статьи 14 «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Калужской области» законопроекта общий объём межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области и объём иных межбюджетных трансфертов на 2021 год указан с учётом средств, направляемых Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Калужской области (ЦСР 01 1 04 00940 – дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования).

Предложение Палаты.

В пункте 1 статьи 14 «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Калужской области» законопроекта уменьшить значения общего объёма межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области и объёма иных межбюджетных трансфертов на 2021 год на 517 929,7 тыс. руб., а именно:

- в абзаце 1 число «27 369 532,2» заменить числом «26 851 602,5»;
- в абзаце 6 число «1 399 098,9» заменить числом «881 169,2».

Динамика и структура межбюджетных трансфертов (здесь и далее до пункта 6.11 – без учета межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов и федеральному бюджету) по формам их предоставления представлена в таблице 13.

Таблица 13

Форма МБТ	Предусмотрено законопроектом на 2020 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Предусмотрено законопроектом на 2021 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Отклонение гр.4 – гр.2 (тыс. руб.)	Прирост (+)/ снижение (-) гр.6/гр.2 *100 (%)
1	2	5	4	5	6	7
Дотации	961 577,9	3,4	928 220,0	3,4	-33 357,9	-3,5
Субсидии	8 918 030,9	31,5	6 680 462,2	24,9	-2 237 568,7	-25,1
Субвенции	17 521 493,4	61,8	18 361 751,1	68,4	840 257,7	4,8
Иные МБТ	932 467,8	3,3	881 169,2	3,3	-51 298,6	-5,5
Всего	28 333 570,0	100,0	26 851 602,5	100,0	-1 481 967,5	-5,2

В 2021 году общий объем межбюджетных трансфертов по сравнению с 2020 годом уменьшится на 1 481 967,5 тыс. руб., или на 5,2 %. В структуре межбюджетных трансфертов произойдут следующие изменения: доля субвенций увеличится на 6,6 п.п., на столько же, соответственно, уменьшится доля субсидий.

6.6. Данные об объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты в разрезе их форм приведены в таблице 14.

Таблица 14

Наименование	Утверждено на 2020 год Законом № 535-ОЗ (тыс. руб.)	Предусмотрено законопроектом (тыс. руб.)			2023 год в % к 2020 году
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	
1	2	3	4	5	6
Межбюджетные трансферты в местные бюджеты - всего	28 333 570,0	26 851 602,5	23 486 021,9	22 928 561,5	80,9
в % темп роста к предыдущему году	104,7	94,8	87,5	97,6	
в % в общей сумме расходов бюджета Калужской области, в том числе:					
дотации	39,2	41,9	39,2	37,7	
	961 577,9	928 220,0	928 220,0	939 553,7	97,7
в % темп роста к предыдущему году	108,0	96,5	100,0	101,2	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов	3,4	3,4	4,0	4,1	
субсидии	8 918 030,9	6 680 462,2	3 193 989,9	2 661 942,3	29,8
в % темп роста к предыдущему году	104,3	74,9	47,8	83,3	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов	31,5	24,9	13,6	11,6	
субвенции	17 521 493,4	18 361 751,1	18 450 852,0	18 416 205,5	105,1
в % темп роста к предыдущему году	111,3	104,8	100,5	99,8	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов	61,8	68,4	78,6	80,3	
иные межбюджетные трансферты	932 467,8	881 169,2	912 960,0	910 860,0	97,7
в % темп роста к предыдущему году	49,9	94,5	103,6	99,8	

Наименование	Утверждено на 2020 год Законом № 535-ОЗ (тыс. руб.)	Предусмотрено законопроектом (тыс. руб.)			2023 год в % к 2020 году
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	
1	2	3	4	5	6
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов	3,3	3,3	3,9	4,0	

В 2021 году в общем объёме расходов областного бюджета доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам увеличится по сравнению с 2020 годом на 2,7 п.п. и составит 41,9 % (в 2022 году – 39,2 %, в 2023 году – 37,7 %).

6.7. Дотации (без учета суммы дотации, замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц)

В 2021 году предусмотрено предоставление девяти дотаций на общую сумму 928 220,0 тыс. руб. (на 33 357,9 тыс. руб., или на 3,5 % меньше объема 2020 года), из них:

- 596 512,3 тыс. руб. – выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (100,0 % от уровня 2020 года);

- 108 730,0 тыс. руб. – поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (64,4 % от уровня 2020 года);

- 100 000,0 тыс. руб. – поощрение муниципальных образований Калужской области за достижение наилучших показателей социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Калужской области (100,0 % от уровня 2020 года);

- 55 777,7 тыс. руб. – стимулирование руководителей исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований области (184,8 % от уровня 2020 года);

- 22 200,0 тыс. руб. – стимулирование муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе «Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления» (100,0 % от уровня 2020 года);

- 20 500,0 тыс. руб. – стимулирование муниципальных образований Калужской области - победителей конкурса по благоустройству территории, прилегающей к государственным объектам, оказывающим медицинскую помощь (100,0 % от уровня 2020 года);

- 12 500,0 тыс. руб. – поощрение муниципальных образований Калужской области - победителей регионального этапа конкурса (125,0 % от уровня 2020 года);

- 10 000,0 тыс. руб. – стимулирование лучших муниципальных образований Калужской области, на территории которых расположены общеобразовательные организации – победители ежегодного конкурса отбора лучших общеобразовательных организаций, находящихся на территории Калужской области (100,0 % от уровня 2020 года);

- 2 000,0 тыс. руб. – стимулирование муниципальных образований Калужской области за реализацию проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, основанных на местных инициативах без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (100,0 % от уровня 2020 года).

Замечание Палаты.

На основании Закона Калужской области от 27.11.2019 № 519-ОЗ «О внесении изменений в Закон Калужской области «О межбюджетных отношениях в Калужской области» абзац второй пункта 1 статьи 4 (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) образуют региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)) признан утратившим силу. В приложениях № 11-16 законопроекта в наименовании целевой статьи расходов 51 0 04 00210 слова «из регионального фонда финансовой поддержки» присутствуют.

Предложение Палаты.

В приложениях № 11-16 к законопроекту исключить из наименования целевой статьи расходов 51 0 04 00210 слова «из регионального фонда финансовой поддержки».

Подробная информация о дотациях из областного бюджета представлена в **приложении 6 к заключению.**

Пунктом 3 статьи 14 законопроекта утверждается распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 20 к законопроекту.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов распределена 14 муниципальным районам из 24 (таблица 1 приложения 20).

Проекты положений о порядках (правилах) предоставления из областного бюджета муниципальным образованиям Калужской области иных дотаций прилагаются в материалах к законопроекту.

6.8. Субсидии

В 2021 году по сравнению с 2020 годом общий объем субсидий сократился на 2 237 568,7 тыс. руб., или на 25,1 %, и составит 6 680 462,2 тыс. руб.

Как показано в таблице 15, наибольшую долю объема субсидий (77,1 %) составляют расходы по разделу 07 «Образование» (52,3 %) и по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (24,8 %).

Таблица 15

Раздел		Субсидии (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
Код	Наименование		
04	Национальная экономика	314 017,8	4,7
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 654 535,3	24,8
07	Образование	3 494 806,3	52,3
08	Культура, кинематография	251 240,0	3,8
10	Социальная политика	141 135,5	2,1
11	Физическая культура и спорт	76 808,4	1,1
<i>Межбюджетные трансферты целевого характера</i>		5 932 543,3	88,8
14	Межбюджетные трансферты общего характера	747 918,9	11,2
Всего субсидий		6 680 462,2	100,0

К межбюджетным трансфертам общего характера относятся субсидии:

- 436 669,5 тыс. руб. – на обеспечение комплексного развития сельских территорий;

- 150 000,0 тыс. руб. – на реализацию инициативных проектов в рамках основного мероприятия «Реализация инициативных проектов» ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области»;

- 103 548,4 тыс. руб. – на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации;

- 57 700,0 тыс. руб. – на обеспечение финансовой устойчивости муниципальных образований Калужской области;

- 1,0 тыс. руб. – на проектирование объектов, входящих в состав проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций).

Подробная информация о субсидиях из областного бюджета представлена в **приложении 7 к заключению.**

В соответствии со статьёй 139 БК РФ пунктом 2 статьи 14 законопроекта утверждается перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 19 к законопроекту. Перечень включает 62 субсидии.

Законопроектом (таблицы 2-62 приложения 20) распределена 61 субсидия. Распределение субсидий муниципальным образованиям области на реализацию инициативных проектов в сумме 150 000,0 тыс. руб. ежегодно в 2021, в 2022 и 2023 годах будет осуществляться на конкурсной основе в соответствии с проектом постановления, представленным в составе материалов.

Особенностями распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области в законопроекте являются:

1) утверждённые на 2021 год в структуре расходов субсидии по разным целевым статьям расходов 05 2 F3 67483 «Расходы на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (263 932,1 тыс. руб.) и 05 2 F3 67484 «Расходы на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета» (241 354,3 тыс. руб.) распределены одной таблицей № 46 приложения № 20 к законопроекту;

2) утверждённые на 2021 год в структуре расходов субсидии по разным целевым статьям расходов 16 1 P2 52320 «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (386 398,4 тыс. руб.) и 16 1 P2 52321 «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (за счет средств областного бюджета)» (611 870,2 тыс. руб.) распределены одной таблицей № 14 приложения № 20 к законопроекту;

3) утверждённые на 2021 год в структуре расходов субсидии по разным целевым статьям расходов 16 2 E1 55200 «Создание новых мест в общеобразовательных

организациях» (307 304,1 тыс. руб.) и 16 2 Е1 55201 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях (выкуп школы в г. Кондрово за счет средств областного бюджета)» (589 881,8 тыс. руб.) распределены одной таблицей № 12 приложения № 20 к законопроекту;

4) утверждённые в структуре расходов субсидии по разным целевым статьям расходов 48 1 01 88530 «Реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (в сумме 24 527,7 тыс. руб. в 2021 году и 26 107,1 тыс. руб. в 2022-2023 годах) и 48 1 01 R5760 «Обеспечение комплексного развития сельских территорий» (в сумме 5 898,3 тыс. руб. в 2021 году, 6 629,4 тыс. руб. в 2022 году и 7 047,8 тыс. руб. в 2023 году) распределены одной таблицей № 32 приложения № 20 к законопроекту;

5) утверждённые в структуре расходов субсидии по разным целевым статьям расходов 48 1 02 88480 «Увеличение общей площади жилых помещений при строительстве муниципального жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения» (в сумме 1 408,5 тыс. руб. в 2021 году), 48 1 02 88530 «Реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (в сумме 170,8 тыс. руб. в 2021 году) и 48 1 02 R5760 «Обеспечение комплексного развития сельских территорий» (в сумме 2 038,6 тыс. руб. в 2021 году, 5 451,6 тыс. руб. в 2022 году и 5 345,3 тыс. руб. в 2023 году) распределены одной таблицей № 33 приложения № 20 к законопроекту;

6) утверждённые в структуре расходов субсидии по разным целевым статьям расходов 48 3 01 88550 «Реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (в сумме 2 214,8 тыс. руб. в 2021 году и 2 215,8 тыс. руб. в 2022-2023 годах) и 48 3 01 R5760 «Обеспечение комплексного развития сельских территорий» (в сумме 28 269,6 тыс. руб. в 2021 году, 23 343,0 тыс. руб. в 2022 году и 18 875,6 тыс. руб. в 2023 году) распределены одной таблицей № 61 приложения № 20 к законопроекту.

7) утверждённые в структуре расходов субсидии по разным целевым статьям расходов 31 0 F2 55550 «Реализация программ формирования современной городской среды» (в сумме 245 603,6 тыс. руб. в 2021 году и 256 065,7 тыс. руб. в 2022-2023 годах) и 31 0 F2 85550 «Реализация программ формирования современной городской среды (за счет средств областного бюджета)» (в сумме 137 759,3 тыс. руб. в 2021 году и 137 759,3 тыс. руб. в 2022-2023 годах) распределены одной таблицей № 62 приложения № 20 к законопроекту;

8) утверждённые в структуре расходов субсидии по разным целевым статьям расходов 38 0 04 86280 «Проведение комплексных кадастровых работ за счет средств областного бюджета» (в сумме 6 500,0 тыс. руб. в 2021-2023 годах) и 38 0 04 R5110 «Субсидия на проведение комплексных кадастровых работ» (в сумме 10 261,6 тыс. руб. в 2021 году, 4 492,9 тыс. руб. в 2022 году и 11 917,1 тыс. руб. в 2023 году) распределены одной таблицей № 27 приложения № 20 к законопроекту.

Детализация кода направления расходов целевой статьи в приложениях № 11-16 проекта закона применена в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

6.9. Субвенции

В 2021 году по сравнению с 2020 годом общий объем субвенций муниципальным образованиям увеличится на 840 257,7 тыс. руб., или на 4,8 %, и составит 18 361 751,1 тыс. руб.

Как показано в таблице 16, наибольшую долю общего объёма субвенций (93,9 %) составляют расходы по разделу 07 «Образование» (50,9 %) и разделу 10 «Социальная политика» (43,0 %).

Таблица 16

Раздел		Субвенции (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
Код	Наименование		
01	Общегосударственные вопросы	19 247,9	0,1
02	Национальная оборона	33 663,0	0,2
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	43 090,7	0,2
04	Национальная экономика	31 851,7	0,2
07	Образование	9 344 907,0	50,9
10	Социальная политика	7 902 802,7	43,0
<i>Межбюджетные трансферты целевого характера</i>		<i>17 375 563,0</i>	<i>94,6</i>
14	Межбюджетные трансферты общего характера	986 188,1	5,4
Всего субвенций		18 361 751,1	100,0

К межбюджетным трансфертам общего характера относится субвенция на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета в размере 986 188,1 тыс. руб. (5,4 % общей суммы субвенций). В 2020 году данная субвенция составляет 951 001,1 тыс. руб. (5,4 % общей суммы субвенций).

Подробная информация о субвенциях из областного бюджета представлена в **приложении 8 к заключению**.

Распределение субвенций муниципальным образованиям Калужской области утверждено в таблицах 63-82 приложения 20 к законопроекту в соответствии с требованиями статьи 140 БК РФ (абз. 1 п. 5).

Ежегодный объём нераспределённых средств по ряду субвенций не превышает ограничение в 5 % от общего объёма соответствующей субвенции, что соответствует пункту 5 статьи 140 БК РФ.

6.10. Иные межбюджетные трансферты

В 2021 году по сравнению с 2020 годом общий объём иных межбюджетных трансфертов снизится на 51 298,6 тыс. руб., или на 5,5 %, и составит 881 169,2 тыс. руб.

Как показано в таблице 17, наибольшую долю объема иных межбюджетных трансфертов (87,7 %) составляют расходы по разделу 04 «Национальная экономика» (48,3 %) и по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера» (39,4 %).

Таблица 17

Раздел		Иные межбюджетные трансферты (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
Код	Наименование		
04	Национальная экономика	425 517,4	48,3
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	100 010,0	11,3
08	Культура, кинематография	8 350,0	1,0
<i>Межбюджетные трансферты целевого характера</i>		<i>533 877,4</i>	<i>60,6</i>
14	Межбюджетные трансферты общего характера	347 291,8	39,4
Всего иных межбюджетных трансфертов		881 169,2	100,0

К межбюджетным трансфертам общего характера относятся средства на обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Калужской области.

Подробная информация об иных межбюджетных трансфертах из областного бюджета представлена в **приложении 9 к заключению**.

В 2021 году законопроектом (таблицы 83-86 приложения 20) распределены 4 из 8 иных межбюджетных трансферта (432 517,4 тыс. руб., 49,1 % общего объема иных межбюджетных трансфертов).

Средства иного межбюджетного трансферта на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в размере 100 010,0 тыс. руб. будут распределяться в соответствии с положением о методике распределения из областного бюджета иного межбюджетного трансферта местным бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и правилах его предоставления (проект прилагается в материалах к законопроекту). Иной межбюджетный трансферт будет предоставляться в соответствии с Правилами предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237, городским поселениям, признанным решением федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Средства на государственную поддержку отрасли культуры (государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры) в сумме 1 000,0 тыс. руб. и на государственную поддержку отрасли культуры (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры) в сумме 350,0 тыс. руб. будут распределяться в соответствии с положениями о методике распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальным образованиям Калужской области на государственную поддержку отрасли культуры (проекты прилагаются в материалах к законопроекту) на заявительной основе.

Средства на обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Калужской области предусмотрены в проекте закона на 2021 год в сумме 347 291,8 тыс. руб., в 2022-2023 годах в сумме 250 000,0 тыс. руб. ежегодно. Согласно информации министерства финансов Калужской области (письмо от 06.11.2020 № 02-01-31/7691-20), иные межбюджетные трансферты по целевой статье «Средства на обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Калужской области» носят заявительный характер и в проекте закона запланированы в соответствии с возможностями бюджета. Распределение осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 20.12.2019 № 826 «Об утверждении Положения о методике распределения иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Калужской области и правилах их предоставления».

6.11. Межбюджетные трансферты федеральному бюджету

В 2021-2023 годах законопроектом предусматривается выделение из областного бюджета по виду расходов 530 межбюджетного трансферта в виде субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в рамках непрограммных расходов федеральных органов исполнительной власти (ЦСР 99 9 00 57010) в размере 837,9 тыс. руб. ежегодно.

Субвенция на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, запланирована в соответствии с соглашением между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Калужской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» (далее – Соглашение).

Согласно пункту 2 статьи 5 Соглашения, заключаемого сроком на 5 лет, потребность в финансовых средствах на реализацию указанных полномочий определяется УМВД России по Калужской области и Правительством Калужской области с ежегодным оформлением соответствующего протокола согласования данной потребности.

6.12. Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов

В 2021 году по сравнению с 2020 годом общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов увеличится на 40 634,2 тыс. руб., или на 7,9 %, и составит 552 479,7 тыс. руб.

Таблица 18

Наименование	Утверждено на 2020 год Законом № 535-ОЗ (тыс. руб.)	Предусмотрено законопроектом на 2021 год (тыс. руб.)	Отклонение гр.3 – гр.2 (тыс. руб.)	Прирост (+)/ снижение (-) гр.4/гр.2*100 (%)
1	2	3	4	5
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	12 395,5	34 550,0	22 154,5	178,7
Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	499 450,0	517 929,7	18 479,7	3,7
Всего	511 845,5	552 479,7	40 634,2	7,9

В 2021 году по сравнению с 2020 годом объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Содействие занятости населения Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области» увеличился на 22 154,5 тыс. руб., или в 2,8 раза.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом объём межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в рамках основного мероприятия «Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе у детей» подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» увеличился на 18 479,7 тыс. руб., или 3,7 %.

Согласно информации министерства финансов Калужской области (письмо от 06.11.2020 № 02-01-31/7691-20), бюджетные ассигнования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования отражены по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» в связи с тем, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2021 года утрачивает силу абзац 9 подпункта 5 пункта 6 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (подгруппа «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования»), в соответствии с разъяснениями, содержащимися в письме Минфина России от 10.09.2020 № 02-05-11/79909.

6.13. Соблюдение требований статьи 139.1 БК РФ

Согласно абз. 3 ст. 139.1 БК РФ общий объём иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта Российской Федерации не может превышать 15 процентов общего объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объёма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объёма дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Согласно информации министерства финансов Калужской области (письмо от 06.11.2020 № 02-01-31/7691-20) объём дотации на 2021 и 2022 годы, включая дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, сохранен на уровне объёма, предусмотренного Законом Калужской области от 05.12.2019 № 535-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год, с ростом на 1,9 % в 2023 году.

В 2021 году доля иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта Российской Федерации (989 899,2 тыс. руб.) составит 8,9 % общего объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субвенций) из областного бюджета (8 489 851,4 тыс. руб.) и суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной дополнительными нормативами отчислений (2 580 494,8 тыс. руб.). В 2022 и 2023 годах данный показатель составит 13,4 % и 14,2 % соответственно.

Таким образом, требования ст. 139.1 БК РФ соблюдены.

7. Анализ формирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов на реализацию государственных программ Калужской области, ведомственных целевых программ

7.1. Государственные программы Калужской области

Перечень государственных программ Калужской области, утвержденный постановлением Правительства Калужской области от 22.07.2013 № 370 (в ред. от 24.08.2020, вступает в силу с 01.01.2021), включает 33 государственных программы.

В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 25.09.2020 № 745 «О прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (перечень государственных программ Калужской области по состоянию на 24.08.2020) из общего количества государственных программ 22 программы входят в блок «Формирование нового качества жизни» (связаны в основном с выполнением социальных, нормативно обусловленных обязательств и инвестированием в человеческий капитал), 10 программ – в блок «Инновационное развитие и модернизация экономики» (оказывают непосредственное влияние на темпы экономического роста региона) и 1 программа – в блок «Эффективное государство» (ГП КО «Управление имуществом комплексом Калужской области»).

В 2020 году не утверждены паспорта государственных программ:

- «Профилактика правонарушений в Калужской области», блок «Формирование нового качества жизни», ответственный исполнитель – министерство образования и науки Калужской области;

- «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса в Калужской области», блок «Инновационное развитие и модернизация экономики», ответственный исполнитель – министерство сельского хозяйства Калужской области.

В составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», проекты паспортов указанных программ не представлены, финансовое обеспечение мероприятий данных государственных программ за счет средств областного бюджета в 2021-2023 годах не предусматривается.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 31 государственной программы Калужской области в 2021 году составят 56 357 991,0 тыс. руб., в 2022 году – 52 363 714,8 тыс. руб., в 2023 году – 52 099 739,6 тыс. руб.

Таблица 19

Наименование блока	2021 год		2022 год		2023 год	
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)
Формирование нового качества жизни (21 программа)	45 785 525,4	81,3	41 131 054,3	78,5	40 250 278,4	77,3

Наименование блока	2021 год		2022 год		2023 год	
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)
Инновационное развитие и модернизация экономики (9 программ)	10 381 463,3	18,4	11 047 426,9	21,1	11 656 803,4	22,4
Эффективное государство (1 программа)	191 002,3	0,3	185 233,6	0,4	192 657,8	0,3
Итого	56 357 991,0	100,0	52 363 714,8	100,0	52 099 739,6	100,0

7.1.1. Информация об объёмах финансового обеспечения за счёт средств областного и федерального бюджетов государственных программ Калужской области, предусмотренных в утверждённых паспортах и проектах паспортов программ, представленных в составе документов и материалов к проекту закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», представлена в приложениях 10-12 к заключению.

В пояснительной записке к законопроекту содержится информация по государственным программам, включающая цели и структуру госпрограмм и их подпрограмм с объемами бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы (стр. 974-1063 пояснительной записки).

Проекты паспортов по государственным программам значительно отличаются от утвержденных паспортов государственных программ. Только по двум государственным программам финансирование на 2021 год по проекту паспорта соответствует утвержденному паспорту.

По результатам анализа проектов паспортов госпрограмм по сравнению с утвержденными паспортами установлено как сокращение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм, так и увеличение бюджетных ассигнований на их реализацию.

Увеличение объёмов финансового обеспечения на 2021 год относительно показателей, предусмотренных в утверждённых паспортах программ, планируется по 17 программам, в том числе более чем в 1,5 раза по программам:

- «Комплексное развитие сельских территорий в Калужской области» – в 2,3 раза, или на 371 701,3 тыс. руб.;

- «Развитие рынка труда в Калужской области» – в 1,8 раза, или на 309 905,1 тыс. руб.;

- «Оказание содействия добровольному переселению в Калужскую область соотечественников, проживающих за рубежом» – в 1,6 раза, или на 4 340,0 тыс. руб.

Уменьшение объёмов финансового обеспечения на 2021 год относительно показателей, предусмотренных в утверждённых паспортах программ, планируется по 11 программам, в том числе более чем в 1,5 раза по программам:

- «Воспроизводство и использование природных ресурсов в Калужской области» – в 2,4 раза, или на 76 984,1 тыс. руб.;

- «Экономическое развитие в Калужской области» – в 1,7 раза, или на 1 572 968,9 тыс. руб.;

- «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Калужской области» – в 1,6 раза, или на 204 921,7 тыс. руб.

Паспорт государственной программы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Калужской области» не утвержден. По проекту паспорта указанной программы на 2021-2023 годы предусмотрено финансирование мероприятий государственной программы в сумме 1 695,1 тыс. руб. ежегодно.

Таким образом, поскольку государственная программа «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Калужской области» не опубликована, а по остальным государственным программам не опубликованы изменения задач, объемов финансирования и целевых значений показателей, то проведение анализа обоснованности увеличения либо сокращения бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом не представляется возможным.

Необходимо отметить, что согласно п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 15 раздела III приложения 1 постановления Правительства Калужской области от 17.07.2013 № 366 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке государственных программ Калужской области, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Калужской области» государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

7.1.2. Расходы областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию государственных программ Калужской области приведены в приложениях 10-12 к заключению, распределение бюджетных ассигнований по видам расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлено в приложении 13 к заключению.

В 2021 году расходы областного бюджета на реализацию 7 государственных программ Калужской области составляют 77,9 % общего объема расходов на государственные программы, из них:

- «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области» – 14 149 864,5 тыс. руб. (25,1 %);
- «Развитие здравоохранения в Калужской области» – 10 324 466,9 тыс. руб. (18,3 %);
- «Социальная поддержка граждан в Калужской области» – 6 887 992,3 тыс. руб. (12,2 %);
- «Развитие дорожного хозяйства в Калужской области» – 4 828 416,5 тыс. руб. (8,6 %);
- «Семья и дети Калужской области» – 3 652 041,3 тыс. руб. (6,5 %);
- «Экономическое развитие в Калужской области» – 2 139 207,1 тыс. руб. (3,8 %);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» – 1 905 916,1 тыс. руб. (3,4 %).

Финансирование государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области» на 2021 год

предусмотрено в объеме 14 149 864,5 тыс. руб., что на 168 970,0 тыс. руб., или на 1,2 %, меньше утвержденных Законом № 535-ОЗ бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 14 318 834,5 тыс. руб.

Наибольшую долю в расходах на реализацию мероприятий государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области» на 2021 год составляют расходы, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 12 768 632,5 тыс. руб.

Финансирование государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» на 2021 год предусмотрено в объеме 10 324 466,9 тыс. руб., что на 132 490,5 тыс. руб., или на 1,3 %, меньше утвержденных Законом № 535-ОЗ бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 10 456 957,4 тыс. руб. На плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 444 892,8 тыс. руб. и 9 288 663,9 тыс. руб. соответственно.

Наибольшую долю в расходах на реализацию мероприятий государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» на 2021 год имеют расходы, связанные с социальным обеспечением и иными выплатами населению (5 980 422,1 тыс. руб.) и предоставлением субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (3 356 565,5 тыс. руб.).

В рамках реализации подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2021-2023 годы в сумме 4 122 431,7 тыс. руб. ежегодно.

Данные бюджетные ассигнования запланированы по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»).

Обобщение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных программ по группам видов расходов на 2021 год показано в таблице 20.

Таблица 20

Код группы	Наименование группы вида расходов	Сумма (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 444 177,8	6,1
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	5 149 242,7	9,1
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	7 515 415,3	13,3
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	2 049 511,0	3,6
500	Межбюджетные трансферты	24 892 833,0	44,2
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	10 449 872,0	18,6
800	Иные бюджетные ассигнования	2 856 939,2	5,1
Итого		56 357 991,0	100,0

В 2021 году наибольшую долю в расходах на мероприятия государственных программ имеют межбюджетные трансферты из областного бюджета (44,2 %) и субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (18,6 %).

7.2. Ведомственные целевые программы

В 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов в Калужской области планируется реализация 16 ведомственных целевых программ.

В материалах к законопроекту проекты паспортов ведомственных целевых программ не прилагались. Министерство финансов Калужской области письмом от 03.11.2020 № 02-01-31/7472-20 представило проекты паспортов 16 ведомственных целевых программ, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2021-2023 годах.

Анализ представленных проектов ВЦП показал следующее.

Проекты всех 16 ведомственных целевых программ разработаны на срок реализации, включающий 2021-2023 годы.

В пояснительной записке к законопроекту содержится информация о ведомственных целевых программах, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2021-2023 годах (стр. 1063-1071 пояснительной записки).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 16 ведомственных программ в 2021 году составят 4 473 046,1 тыс. руб., в 2022 году – 4 263 644,7 тыс. руб., в 2023 году – 4 234 586,0 тыс. руб.

Расходы областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию ведомственных программ приведены в приложениях 10-12 к заключению, распределение бюджетных ассигнований по видам расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлено в приложении 13 к заключению.

Обобщение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ по группам видов расходов на 2021 год показано в таблице 21.

Таблица 21

Код группы	Наименование группы вида расходов	Сумма (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	493 060,4	11,0
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	354 727,9	7,9
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	16 046,4	0,4
500	Межбюджетные трансферты	2 418 531,5	54,1
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	407 382,2	9,1
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	28 908,0	0,6
800	Иные бюджетные ассигнования	754 389,7	16,9
Итого		4 473 046,1	100,0

В 2021 году наибольшую долю в расходах на мероприятия ведомственных целевых программ имеют межбюджетные трансферты из областного бюджета (54,1 %).

Наибольший объем бюджетных ассигнований областного бюджета планируется направить на реализацию ВЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области»: в 2021 году – 3 229 987,9 тыс. руб. (72,2 % общего объема расходов на финансирование ведомственных целевых программ), в 2022 году – 3 022 672,4 тыс. руб. (70,9 %), в 2023 году – 2 993 613,7 тыс. руб. (70,7 %).

Финансирование на 2021 год в рамках ВЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области» не изменилось относительно суммы, предусмотренной проектом паспорта, и составляет 3 229 987,9 тыс. руб.

В рамках данной программы, как указано на стр. 1065-1066 пояснительной записки, предусматриваются средства на обеспечение деятельности министерства финансов Калужской области, а также на выполнение функций и полномочий ГКУ КО «Централизованная бухгалтерия».

7.3. Региональная программа Калужской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения Калужской области на 2019-2023 годы»

В законопроекте в рамках данной региональной программы в 2021-2023 годах министерству финансов Калужской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно приложению 3 к региональной программе «Повышение уровня финансовой грамотности населения Калужской области на 2019-2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 29.12.2018 № 836, объём финансового обеспечения в 2021 и 2022 годах составит 5 000,0 тыс. руб. ежегодно, финансирование на 2023 год не предусмотрено.

7.4. Региональные проекты, ведомственные проекты

Бюджетные ассигнования областного бюджета предусматриваются по 38 региональным проектам, которые реализуются во взаимодействии с 19 государственными программами Калужской области в рамках 11 национальных проектов, на 2021 год – в сумме 10 369 065,7 тыс. руб., на 2022 год – 7 185 869,6 тыс. руб., на 2023 год – 6 757 514,4 тыс. руб.

Наибольшую долю финансового обеспечения региональных проектов на 2021 год составляет финансирование по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 1 841 979,2 тыс. руб. (17,8 %), по региональному проекту «Дорожная сеть» – 1 599 403,9 тыс. руб. (15,4 %), по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» – 1 351 288,6 тыс. руб. (13,0 %), по региональному проекту «Современная школа» – 1 038 734,1 тыс. руб. (10,0 %).

Финансовое обеспечение региональных проектов предусматривается по 11 главным распорядителям бюджетных средств.

Значительные объемы финансового обеспечения на реализацию мероприятий региональных проектов на 2021 год предусматриваются:

- по министерству образования и науки Калужской области (2 694 785,1 тыс. руб.);
- по министерству дорожного хозяйства Калужской области (1 974 620,8 тыс. руб.);
- по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области (1 940 763,2 тыс. руб.);
- по министерству труда и социальной защиты Калужской области (1 895 340,9 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования областного бюджета предусматриваются по 4 ведомственным проектам, которые реализуются в качестве основных мероприятий государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» министерства сельского хозяйства Калужской области, на 2021 год – в сумме 1 250 983,5 тыс. руб., на 2022 год – 1 253 664,7 тыс. руб., на 2023 год – 1 248 773,7 тыс. руб.

Расходы областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию региональных и ведомственных проектов приведены в приложении 14 к заключению.

В материалах к законопроекту не представлено аналитическое приложение в части расходов на реализацию мероприятий региональных и ведомственных проектов.

7.5. По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено следующее.

Представление реестра расходных обязательств в составе документов и материалов, направляемых одновременно с законопроектом, Законом о бюджетном процессе не предусмотрено. В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Калужской области, утверждённого постановлением Правительства Калужской области от 21.12.2007 № 339, реестр расходных обязательств размещается в сети Интернет на сайте министерства финансов Калужской области, данные реестра расходных обязательств Калужской области используются при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. На момент проведения экспертизы на сайте <http://admoblkaluga.ru/main/work/finances/budget/reestr.php> (дата обращения 06.11.2020) размещён «Реестр расходных обязательств Калужской области» на 2019 год только в части расходных обязательств, возникших в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации.

На основании размещенного реестра расходных обязательств Калужской области провести оценку соблюдения требований статьи 65 БК РФ не представляется возможным.

8. Источники финансирования дефицита областного бюджета, государственный долг Калужской области и расходы на его обслуживание

8.1. Источники финансирования дефицита областного бюджета

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021-2023 годы приведены в приложении 21 к законопроекту.

Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году станут:

- 4 000 000,0 тыс. руб. – получение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации

- 4 848 735,9 тыс. руб. – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов;

- 132 947,7 тыс. руб. – средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

- 5 300,0 тыс. руб. – возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований);

- минус 5 329 624,2 тыс. руб. – погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:

 - минус 4 000 000,0 тыс. руб. – бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

 - минус 1 329 624,2 тыс. руб. – бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов;

- минус 20 000,0 тыс. руб. – предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета (бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований).

Общий объём источников финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году составит 3 637 359,4 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2022 году станут:

- 4 000 000,0 тыс. руб. – получение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации);

- 1 344 324,2 тыс. руб. – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов;

- 5 300,0 тыс. руб. – возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований);

- минус 5 329 624,2 тыс. руб. – погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:

 - минус 4 000 000,0 тыс. руб. – бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

минус 1 329 624,2 тыс. руб. – бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов;

- минус 20 000,0 тыс. руб. – предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета (бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований).

В 2022 году бюджет планируется сбалансированным по доходам и расходам.

Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2023 году станут:

- 4 000 000,0 тыс. руб. – получение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации);

- 748 624,2 тыс. руб. – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов;

- 21 000,0 тыс. руб. – возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований);

- 580 000,0 тыс. руб. – получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации;

- минус 5 329 624,2 тыс. руб. – погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:

минус 4 000 000,0 тыс. руб. – бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

минус 1 329 624,2 тыс. руб. – бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов;

- минус 20 000,0 тыс. руб. – предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета (бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований).

В 2023 году бюджет планируется сбалансированным по доходам и расходам.

8.2. Государственный долг Калужской области и расходы на его обслуживание

Государственный долг Калужской области включает объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и объем обязательств по государственным гарантиям Калужской области, что соответствует видам долговых обязательств, включаемых в объем государственного долга субъекта Российской Федерации согласно статье 99 БК РФ.

8.2.1. Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области по состоянию на 01.01.2022 составит 26 868 958,1 тыс. руб., что на 1 329 624,2 тыс. руб. (4,7 %) меньше ожидаемой оценки на 01.01.2021, на 01.01.2023 – 25 539 334,0 тыс. руб., что на 1 329 624,1 тыс. руб. (4,9 %) меньше верхнего предела государственного долга на 01.01.2022, на 01.01.2024 – 23 639 501,7 тыс. руб., что на 1 899 832,3 тыс. руб. (7,4 %) меньше верхнего предела государственного долга на 01.01.2023.

Прогнозные показатели структуры государственного долга Калужской области по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, 01.01.2023 и 01.01.2024 представлены в таблице 22.

Таблица 22

Вид долгового обязательства	На 01.01.2021		На 01.01.2022		На 01.01.2023		На 01.01.2024	
	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)
Кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	27 048 374,2	95,9	25 718 750,0	95,7	24 389 125,9	95,5	23 059 501,7	97,5
Государственные гарантии	1 150 208,1	4,1	1 150 208,1	4,3	1 150 208,1	4,5	0,0	0,0
Кредиты от кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	580 000,0	2,5
Всего	28 198 582,3	100,0	26 868 958,1	100,0	25 539 334,0	100,0	23 639 501,7	100,0

Как видно из таблицы 22, к концу 2023 года государственный долг Калужской области будет состоять из кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредитов от кредитных организаций. Предоставление государственных гарантий в 2021-2023 годах не планируется.

8.2.2. Объем расходов на обслуживание государственного долга области в 2021 году составит 28 908,0 тыс. руб., что на 2 084,9 тыс. руб. (7,8 %) больше, чем в 2020 году, в 2022 году – 27 578,4 тыс. руб., что на 1 329,6 тыс. руб. (4,6 %) меньше, чем в 2021 году, в 2023 году – 42 155,1 тыс. руб., что на 14 576,7 тыс. руб. (52,9 %) больше, чем в 2022 году.

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов составит 0,05 % в 2021 и 2022 годах и 0,07 % в 2023 году.

8.3. Программа государственных внутренних заимствований Калужской области

8.3.1. Статьей 17 законопроекта утверждается Программа государственных внутренних заимствований Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии со статьей 110.1 БК РФ.

Согласно Программе государственных внутренних заимствований Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, планируется привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 000 000,0 тыс. руб. ежегодно, а также в 2023 году кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 580 000,0 тыс. руб. Погашение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации планируется в сумме 5 329 624,2 тыс. руб. ежегодно.

8.3.2. Предельный объем заимствований Калужской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не превышает суммы, направляемой на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств. **Требование статьи 106 БК РФ выполняется.**

8.4. Программа государственных гарантий Калужской области

8.4.1. Статьей 18 законопроекта утверждается Программа государственных гарантий Калужской области в валюте Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии со статьей 110.2 БК РФ.

Указанной программой предоставление государственных гарантий Калужской области не предусматривается.

8.4.2. Исполнение государственных гарантий Калужской области по возможным гарантийным случаям за счёт расходов областного бюджета, а также источников финансирования дефицита областного бюджета в 2021-2023 годах не предусмотрено.

8.5. Законопроект содержит положение, устанавливающее, что в 2021 году прекращают начисляться проценты за пользование бюджетными кредитами, полученными на срок до двух лет сельскохозяйственными товаропроизводителями и другими организациями агропромышленного комплекса Калужской области в 1996-2002 годах за счет средств областного бюджета, а также пени и штрафы.

Законопроектом устанавливается плата за пользование бюджетными кредитами на частичное покрытие дефицита бюджетов муниципальных образований Калужской области по ставке 0,1 процента годовых, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, – по ставке 0 процентов.

9. Анализ ожидаемого исполнения областного бюджета за 2020 год

Информация об ожидаемом исполнении областного бюджета содержится на страницах 1075-1077 документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом.

9.1. Ожидаемое исполнение областного бюджета по доходам составит 75 366 821,7 тыс. руб., или 108,7 % показателя, утвержденного Законом № 535-ОЗ, в объеме 69 350 430,8 тыс. руб.

Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составит 50 292 019,8 тыс. руб., или 93,5 %, в сравнении с аналогичным расчетным показателем бюджетного планирования доходов на 2020 год в объеме 53 814 047,6 тыс. руб.

Предполагается, что объем безвозмездных поступлений составит 25 074 801,9 тыс. руб., или 161,4 %, относительно показателя, утвержденного Законом № 535-ОЗ в объеме 15 536 383,2 тыс. руб.

9.2. Ожидаемое исполнение областного бюджета по расходам представлено в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета. Оно составит 83 289 354,8 тыс. руб., или 115,2 % показателя, утвержденного Законом № 535-ОЗ в объеме 72 299 644,1 тыс. руб.

9.3. Ожидаемое превышение расходов над доходами составит 7 922 533,1 тыс. руб., при законодательно утвержденном показателе дефицита областного бюджета на 2020 год в объеме 2 949 213,3 тыс. руб.

Таким образом, исполнение областного бюджета должно составить по доходам 108,7 %, по расходам – 115,2 % показателей, утвержденных Законом № 535-ОЗ. Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета дефицит областного бюджета составит 7 922 533,1 тыс. руб.

10. Консолидированный бюджет Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов содержится на странице 1078 материалов, представляемых одновременно с законопроектом.

Ожидаемое исполнение доходной части консолидированного бюджета в 2020 году составит 89 521 151,0 тыс. руб., расходной части – 97 625 008,0 тыс. руб. Превышение расходов над доходами составит 8 103 857,0 тыс. руб.

Доходная часть консолидированного бюджета прогнозируется:

- в 2021 году – 75 425 744,0 тыс. руб. с сокращением на 15,7 % к уровню 2020 года;

- в 2022 году – 76 813 868,0 тыс. руб. с ростом на 1,8 % к уровню 2021 года;

- в 2023 году – 79 669 855,0 тыс. руб. с ростом на 3,7 % к уровню 2022 года.

Расходная часть консолидированного бюджета прогнозируется:

- в 2021 году – 82 036 428,0 тыс. руб. с сокращением на 16,0 % к уровню 2020 года;

- в 2022 году – 81 803 040,0 тыс. руб. с сокращением на 0,3 % к уровню 2021 года;

- в 2023 году – 84 598 321,0 тыс. руб. с ростом на 3,4 % к уровню 2022 года.

В 2021-2023 годах прогнозируется дефицит консолидированного бюджета в сумме 6 610 684,0 тыс. руб., 4 989 173,0 тыс. руб. и 4 928 466,0 тыс. руб. соответственно.

11. Выводы и предложения

11.1. Параметры прогноза социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета

Анализ большинства показателей базового варианта прогноза, характеризующих социально-экономическое развитие Калужской области, свидетельствует о незначительных темпах роста экономики области в 2021 году по сравнению с их снижением в 2020 году, вызванным последствиями распространения коронавирусной инфекции. В плановом периоде прогнозируется относительно сдержанная динамика социально-экономических показателей.

В целом по результатам анализа показателей прогноза социально-экономического развития Калужской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов можно сделать вывод о позитивных тенденциях формирования налогооблагаемой базы и поступлений в бюджетную систему области.

Проведённый анализ показателей прогноза показал их надежность в соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьёй 37 БК РФ.

11.2. Общая характеристика проекта Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

11.2.1. Проект закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» содержит основные характеристики бюджета и показатели, установленные БК РФ и Законом о бюджетном процессе. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ и Законом о бюджетном процессе проект областного бюджета составлен на 3 года.

Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьёй 5 Закона о бюджетном процессе.

11.2.2. Общий объём доходов областного бюджета на 2021 год составит 60 435 493,3 тыс. руб., что на 14 931 328,4 тыс. руб., или на 19,8 %, меньше ожидаемой оценки поступлений на 2020 год.

Общий объём расходов областного бюджета на 2021 год составит 64 072 852,7 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года в сумме 83 289 354,8 тыс. руб. на 19 216 502,1 тыс. руб., или на 23,1 %.

Областной бюджет на 2021 год сформирован с дефицитом в объёме 3 637 359,4 тыс. руб.

В 2022 году планируется увеличение доходов на 1,5 %, в 2023 году – на 3,7 %. В 2022 году планируется снижение расходов на 6,4 %, в 2023 году – прирост на 1,3 %.

Областной бюджет на 2022 и 2023 годы ожидается сбалансированным по доходам и расходам.

11.2.3. Дефицит областного бюджета на 2021 год составит 7,1 % общего годового объёма доходов областного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

11.2.4. В структуре расходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов наибольший удельный вес занимают расходы на образование, национальную экономику, социальную политику. В составе основных характеристик областного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов предусматривается утверждение условно утверждаемых расходов (не распределённых в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований).

11.2.5. Нормативная величина резервного фонда Правительства Калужской области запланирована в объёме 40 000,0 тыс. руб. на 2021 год и каждый год планового периода, что не превышает 3 % утверждаемого законопроектом общего объёма расходов областного бюджета и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

11.2.6. Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области по состоянию на 1 января 2022 года (26 868 958,1 тыс. руб.), на 1 января 2023 года (25 539 334,0 тыс. руб.), на 1 января 2024 года (23 639 501,7 тыс. руб.) не превышает ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ и статьёй 5 Закона Калужской области от 11.02.2008 № 404-ОЗ «О государственном долге Калужской области».

Предельный объём заимствований Калужской области в 2020 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах соответствует требованиям статьи 106 БК РФ.

11.3. Доходы областного бюджета

11.3.1. В законопроекте доходы областного бюджета отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями статей 20,

41, 42, 46, 56, 57 БК РФ и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 28.09.2020).

Параметры доходов областного бюджета определены по нормативам распределения от федеральных, региональных налогов и отдельных видов неналоговых доходов, установленных в соответствии с федеральным и областным бюджетным законодательством.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета производился в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, разработанными и утвержденными главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

11.3.2. Доходы областного бюджета на 2021 год прогнозируются в объёме 60 435 493,3 тыс. руб., что на 14 931 328,4 тыс. руб., или на 19,8 %, меньше ожидаемой оценки поступлений на 2020 год.

На 2021 год прогнозируется поступление налоговых и неналоговых доходов в объёме 51 309 060,5 тыс. руб., что на 1 017 040,7 тыс. руб., или на 2,0 %, больше ожидаемого исполнения 2020 года.

Безвозмездные поступления планируются в 2021 году в объёме 9 126 432,8 тыс. руб. Их объём уменьшится относительно ожидаемого уровня поступлений за 2020 год на 15 948 369,1 тыс. руб., или в 2,7 раза.

В 2021 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 4 777 374,1 тыс. руб., или 7,9 % общего объёма доходов областного бюджета.

11.3.3. Доходы областного бюджета на 2022 год прогнозируются в объёме 61 314 506,0 тыс. руб., с увеличением относительно показателей прогноза на 2021 год на 879 012,7 тыс. руб., или на 1,5 %.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2022 год прогнозируются в объёме 53 931 849,8 тыс. руб., что на 5,1 % больше показателей прогноза на 2021 год.

Безвозмездные поступления планируются в 2022 году в объёме 7 382 656,2 тыс. руб. Их уменьшение относительно показателей прогноза на 2021 год составит 1 743 776,7 тыс. руб., или 19,1 %.

В 2022 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 5 497 000,6 тыс. руб., или 9,0 % общего объёма доходов областного бюджета.

11.3.4. Доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются в объёме 63 581 127,5 тыс. руб., что на 2 266 621,5 тыс. руб., или на 3,7 %, больше прогнозного объёма поступлений на 2022 год.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются в объёме 56 356 309,2 тыс. руб., что на 2 424 459,4 тыс. руб., или на 4,5 %, больше уровня 2022 года.

Безвозмездные поступления планируются в 2023 году в объёме 7 224 818,3 тыс. руб. Их объём уменьшится относительно уровня поступлений на 2022 год на 157 837,9 тыс. руб., или на 2,1 %.

В 2023 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 6 041 983,5 тыс. руб., или 9,5 % общего объёма доходов областного бюджета.

11.3.5. На 2021 год прогнозируется поступление налога на прибыль организаций в объёме 16 493 400,0 тыс. руб., что составляет 100,6 % ожидаемого исполнения за 2020 год, на 2022 год – 16 839 900,0 тыс. руб., или 102,1 % к уровню 2021 года, на 2023 год – 17 463 600,0 тыс. руб., или 103,7 % к уровню 2022 года. В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что к основным макроэкономическим показателям, взятым за основу прогноза доходов областного бюджета, относится показатель «прибыль прибыльных организаций».

Темпы роста показателя «прибыль прибыльных организаций», предусмотренные прогнозом социально-экономического развития Калужской области опережают планируемый рост поступления налога на прибыль организаций (в 2021 году – 106,1 % к оценке за 2020 год, в 2022 году – 105,0 % к прогнозу на 2021 год, в 2023 году – 104,9 % к прогнозу на 2022 год).

11.3.6. На 2021 год прогнозируются поступления налога на доходы физических лиц в объёме 17 615 757,2 тыс. руб., что составляет 105,1 % ожидаемого исполнения за 2020 год, на 2022 год – 18 338 072,2 тыс. руб., или 104,1 % к уровню 2021 года, на 2023 год – 19 090 048,6 тыс. руб., или 104,1 % к уровню 2022 года.

Темпы роста фонда начисленной заработной платы работников организаций, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Калужской области опережают планируемый рост поступления налога на доходы физических лиц (в 2021 году – 106,4 % к оценке за 2020 год, в 2022 году – 106,4 % к прогнозу на 2021 год, в 2023 году – 107,1 % к прогнозу на 2022 год).

11.3.7. На 2021 год прогнозируется поступление акцизов в объёме 10 777 371,0 тыс. руб., что составляет 100,9 % ожидаемого исполнения за 2020 год, на 2022 год – 12 225 473,6 тыс. руб., или 113,4 % к уровню 2021 года, на 2023 год – 13 211 425,3 тыс. руб., или 108,1 % к уровню 2022 года. В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что основную долю составляют акцизы на пиво, прогноз поступлений которых осуществлен исходя из прогнозируемого объёма производства пива в 2021 году и увеличения ставок акцизов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, расчет поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, а также акцизов на спиртосодержащую продукцию осуществлен исходя из ожидаемых объемов реализации подакцизных товаров в 2020-2023 годах с учетом увеличения налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, и изменения нормативов распределения акцизов в 2021-2023 годах.

11.3.8. На 2021 год прогнозируются поступления налога на имущество организаций в объёме 4 186 575,0 тыс. руб., что составляет 102,2 % ожидаемого исполнения за 2020 год, на 2022 год – 4 261 748,0 тыс. руб., или 101,8 % к уровню 2021 года, на 2023 год – 4 308 425,0 тыс. руб., или 101,1 % к уровню 2022 года.

Темп роста остаточной стоимости основных фондов крупных и средних коммерческих организаций (на конец года) составляет в 2021 году 104,1 % к оценке

2020 года, в 2022 году – 104,0 % к прогнозу на 2021 год, в 2023 году – 103,8 % к прогнозу на 2022 год. Таким образом, темп роста остаточной стоимости основных фондов крупных и средних коммерческих организаций опережает рост поступления налога на имущество организаций.

11.3.9. Показатели оценки поступления неналоговых доходов за 2020 год по большинству видов неналоговых доходов значительно выше прогнозных показателей по тем же видам неналоговых доходов на 2021 год. В отношении большинства неналоговых доходов отмечается необходимость повышения качества прогнозирования объёмов поступления неналоговых доходов на 2021 год и плановый период главными администраторами доходов областного бюджета.

11.4. Расходы областного бюджета

11.4.1. Общий объём расходов областного бюджета на 2021 год составит 64 072 852,7 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года в сумме 83 289 354,8 тыс. руб. на 19 216 502,1 тыс. руб., или на 23,1 %.

Общий объём расходов областного бюджета на 2022 год составит 61 314 506,0 тыс. руб. (в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 1 348 296,2 тыс. руб.), что меньше прогнозируемого объема расходов на 2021 год на 2 758 346,7 тыс. руб., или на 4,3 %. Общий объём расходов областного бюджета на 2023 год составит 63 581 127,5 тыс. руб. (в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 2 817 815,5 тыс. руб.), что больше прогнозируемого объема расходов на 2022 год на 2 266 621,5 тыс. руб., или на 3,7 %.

Без учёта условно утверждаемых расходов объём расходов на 2022 год составит 59 966 209,8 тыс. руб., на 2023 год – 60 763 312,0 тыс. руб.

Расходы областного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021-2023 годы будут осуществлять 32 главных распорядителя средств областного бюджета.

В структуре расходов областного бюджета на 2021 год наибольший удельный вес занимают расходы на образование (26,1 %), социальную политику (24,2 %), национальную экономику (17,5 %), здравоохранение (9,5 %), общегосударственные вопросы (6,9 %), жилищно-коммунальное хозяйство (5,1 %), межбюджетные трансферты общего характера (4,6 %), физическую культуру и спорт (2,4 %), культуру, кинематографию (1,8 %).

Проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 31 государственной программы Калужской области, 16 ведомственных целевых программ и региональной программы Калужской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения Калужской области на 2019-2023 годы».

В соответствии со статьёй 179 БК РФ и статьёй 179.3 БК РФ проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован по соответствующей каждой программе целевой статье расходов.

11.4.2. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 31 государственной программы Калужской области в 2021 году составят 56 357 991,0 тыс. руб., в 2022 году – 52 363 714,8 тыс. руб., в 2023 году – 52 099 739,6 тыс. руб.

Доля расходов областного бюджета, направленных на реализацию государственных, ведомственных и региональной программ, в общем объёме расходов областного бюджета уменьшится с 95,0 % в 2020 году до 92,7 % в 2023 году.

По сравнению с 2020 годом доля непрограммных расходов увеличится с 5,0 % в 2020 году до 7,3 % к 2023 году, что обусловлено в основном увеличением объёма резервных средств на обеспечение сбалансированности бюджета в ходе его исполнения, предусматриваемых министерству финансов Калужской области.

11.4.3. В общем объёме расходов областного бюджета в 2021 году объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Калужской области на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 16,5 % (в 2022 году – 17,3 % расходов областного бюджета без учёта условно утверждаемых расходов, в 2023 году – 17,1 % расходов областного бюджета без учёта условно утверждаемых расходов).

11.4.4. На финансовое обеспечение государственных заданий государственным бюджетным и автономным учреждениям в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 8 434 497,1 тыс. руб. по 15 главным распорядителям бюджетных средств. Наибольший объём субсидий на финансовое обеспечение государственного задания в 2021 году предусмотрен учреждениям министерства здравоохранения Калужской области – 2 315 435,0 тыс. руб., или 27,5 % общего объёма средств субсидий, министерства образования и науки Калужской области – 1 586 963,2 тыс. руб., или 18,8 %, министерства труда и социальной защиты Калужской области – 1 398 267,8 тыс. руб., или 16,6 %, министерства спорта Калужской области – 932 353,4 тыс. руб., или 11,1 %. Объём бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2021 год предусмотрен в сумме 2 154 503,8 тыс. руб. по 12 главным распорядителям бюджетных средств. Наибольший объём субсидий на иные цели в 2021 году предусмотрен учреждениям министерства здравоохранения Калужской области – 1 044 128,9 тыс. руб., или 48,5 % общего объёма средств субсидий, министерства образования и науки Калужской области – 441 034,1 тыс. руб., или 20,5 %, министерства цифрового развития Калужской области – 303 986,2 тыс. руб., или 14,1 %, министерства культуры Калужской области – 192 052,5 тыс. руб., или 8,9 %.

Анализ исполнения требований нормативных правовых актов, необходимых для формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, показал, что на момент проведения экспертизы законопроекта проекты государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) министерством здравоохранения Калужской области, министерством труда и социальной защиты Калужской области и министерством образования и науки Калужской области не сформированы.

Обоснование объёмов бюджетных ассигнований, выделяемых в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания, в составе материалов к законопроекту не представлено.

11.4.5. На 2021 год бюджетные инвестиции предусматриваются в рамках 6 региональных проектов и 9 основных мероприятий 11 подпрограмм 10 государственных программ по 4 главным распорядителям бюджетных средств в сумме 925 094,1 тыс. руб. По сравнению с 2020 годом объём бюджетных инвестиций уменьшится на 2 637 178,4 тыс. руб., или на 74,0 %. На 2022 год бюджетные инвестиции планируются в объёме 1 084 297,0 тыс. руб., что на 159 202,9 тыс. руб., или 17,2 %, больше, чем на 2021 год. На 2023 год бюджетные инвестиции

планируются в объёме 904 183,5 тыс. руб., что на 180 113,5 тыс. руб., или 16,6 %, меньше, чем на 2022 год.

11.4.6. Общий объём бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям в 2021 году составит 3 450 351,0 тыс. руб., или 5,4 % общего объёма расходов на 2021 год.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2021-2023 годах приходится на субсидии по государственной программе Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» и по государственной программе Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области».

Законопроектом в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования на осуществление имущественных взносов в некоммерческие организации в общей сумме 227 574,1 тыс. руб.

11.4.7. Объёмы резервирования в 2021 году составят 2 557 883,0 тыс. руб., или 4,0 % общего объёма расходов областного бюджета (40 000,0 тыс. руб. – на формирование резервного фонда Правительства Калужской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и ликвидацию стихийных бедствий; 408 097,6 тыс. руб. – содействие главным распорядителям средств областного бюджета по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в рамках мероприятия ВЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области»; 2 109 785,4 тыс. руб. – средства на обеспечение сбалансированности бюджета в ходе его исполнения).

Планируемые объёмы резервирования на 2022 и 2023 годы составят 2 668 777,4 тыс. руб., или 4,5 % общего объёма расходов (без учета условно утверждаемых расходов в сумме 1 348 296,2 тыс. руб.), и 3 765 258,5 тыс. руб., или 6,2 % общего объёма расходов областного бюджета (без учета условно утверждаемых расходов в сумме 2 817 815,5 тыс. руб.) соответственно.

11.5. Межбюджетные трансферты из областного бюджета

11.5.1. Законопроектом предлагается утвердить общий объём бюджетных ассигнований по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» в 2021 году в сумме 27 404 920,1 тыс. руб., из них:

- 26 851 602,5 тыс. руб. – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям;

- 552 479,7 тыс. руб. – межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам;

- 837,9 тыс. руб. – межбюджетный трансферт федеральному бюджету (субвенция на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность).

11.5.2. В 2021 году в общем объёме расходов областного бюджета доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам увеличится по сравнению с 2020 годом на 2,7 п.п. и составит 41,9 % (в 2022 году – 39,2 %, в 2023 году – 37,7 %).

В 2021 году по сравнению с 2020 годом общий объём дотаций бюджетам муниципальных образований уменьшится на 33 357,9 тыс. руб., или на 3,5 %, и составит 928 220,0 тыс. руб., общий объём субсидий бюджетам муниципальных образований уменьшится на 2 237 568,7 тыс. руб., или на 25,1 %, и составит 6 680 462,2 тыс. руб., общий объём субвенций бюджетам муниципальных

образований увеличится на 840 257,7 тыс. руб., или на 4,8 %, и составит 18 361 751,1 тыс. руб., общий объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований уменьшится на 51 298,6 тыс. руб., или на 5,5 %, и составит 881 169,2 тыс. руб.

Требования статей 36, 58, 138, 139, 139.1, 140 и 184.2 БК РФ и статьи 5 Закона о бюджетном процессе соблюдены.

11.5.3. В 2021 году предусматривается выделение из областного бюджета по виду расходов 540 межбюджетного трансферта бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в рамках основного мероприятия «Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе у детей» государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» в сумме 517 929,7 тыс. руб.

Палата отмечает, что в проекте закона Калужской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», одобренном постановлением Правительства Калужской области от 28.10.2020 № 824, в состав доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области на 2021 год включены межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования в объеме 517 929,7 тыс. руб.

11.6. Источники финансирования дефицита областного бюджета, государственный долг Калужской области и расходы на его обслуживание

11.6.1. Общий объем источников финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году составит 3 637 359,4 тыс. руб. В 2022 и 2023 годах бюджет планируется сбалансированным по доходам и расходам.

11.6.2. Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области по состоянию на 01.01.2022 составит 26 868 958,1 тыс. руб., что на 1 329 624,2 тыс. руб. (4,7 %) меньше ожидаемой оценки на 01.01.2021, на 01.01.2023 – 25 539 334,0 тыс. руб., что на 1 329 624,1 тыс. руб. (4,9 %) меньше верхнего предела государственного долга на 01.01.2022, на 01.01.2024 – 23 639 501,7 тыс. руб., что на 1 899 832,3 тыс. руб. (7,4 %) меньше верхнего предела государственного долга на 01.01.2023.

К концу 2023 года в структуре государственного долга Калужской области 97,5 % будут занимать кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (23 059 501,7 тыс. руб.), 2,5 % – кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации (580 000,0 тыс. руб.).

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов составит 0,045 % в 2021 году, 0,046 % в 2022 году и 0,069 % в 2023 году.

11.6.3. Программой государственных внутренних заимствований Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 000 000,0 тыс. руб. ежегодно, а также кредитов, полученных от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в сумме 580 000,0 тыс. руб. в 2023 году, погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 5 329 624,2 тыс. руб. ежегодно.

Предельный объем заимствований Калужской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не превышает суммы, направляемой на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств. **Требование статьи 106 БК РФ выполняется.**

11.6.4. Программой государственных гарантий Калужской области в валюте Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предоставление государственных гарантий Калужской области не предусматривается.

11.7. Анализ ожидаемого исполнения областного бюджета за 2020 год

В соответствии со статьёй 184.2 БК РФ одновременно с законопроектом представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год.

Согласно данным оценки ожидаемое исполнение областного бюджета по доходам составит 75 366 821,7 тыс. руб., или 108,7 % показателя, утверждённого Законом № 535-ОЗ, в объёме 69 350 430,8 тыс. руб., по расходам – 83 289 354,8 тыс. руб., или 115,2 % показателя, утверждённого Законом № 535-ОЗ в объёме 72 299 644,1 тыс. руб.

Исполнение бюджета Калужской области в 2020 году ожидается с дефицитом 7 922 533,1 тыс. руб., при законодательно утвержденном показателе дефицита областного бюджета на 2020 год в объёме 2 949 213,3 тыс. руб.

11.8. Консолидированный бюджет Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Ожидаемое исполнение доходной части консолидированного бюджета в 2020 году составит 89 521 150,6 тыс. руб., расходной части – 97 625 008,0 тыс. руб. Превышение расходов над доходами составит 8 103 857,4 тыс. руб.

Доходная часть консолидированного бюджета в 2021 году составит 75 425 743,7 тыс. руб. (в 2022 году – 76 813 867,5 тыс. руб., в 2023 году – 79 669 854,9 тыс. руб.). Расходная часть консолидированного бюджета в 2021 году составит 82 036 428,0 тыс. руб. (в 2022 году – 81 803 040,0 тыс. руб., в 2023 году – 84 598 321,0 тыс. руб.).

11.9. Предложения Палаты.

11.9.1. В пункте 1 статьи 14 законопроекта:

- в абзаце 1 число «27 369 532,2» заменить числом «26 851 602,5»;
- в абзаце 6 число «1 399 098,9» заменить числом «881 169,2».

Обоснование

В п. 1 ст. 14 законопроекта общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2021 год (27 369 532,2 тыс. руб.) и объем иных межбюджетных трансфертов на 2021 год (1 399 098,9 тыс. руб.) указаны с учётом межбюджетного трансферта бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного

медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 517 929,7 тыс. руб.

11.9.2. В таблице приложения № 1.1 к законопроекту в строке с наименованием «Боровский район» в графе 3 заменить число «2,39» числом «0,00».

Обоснование

Письма министерства финансов Калужской области от 06.11.2020 № 02-01-31/7691-20 и от 10.11.2020 № 02-01-31/7691-20.

11.9.3. В таблице приложения № 18 к законопроекту:

- в строке с наименованием «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам – всего» в графах «2022 год» и «2023 год» число «338 290 800» заменить числом «338 280 800»;

- в строке с наименованием «Бюджетные инвестиции в целях осуществления отдельных видов сложных ремонтных работ на объектах водопроводно-канализационного хозяйства Калужской области» в графах «2022 год» и «2023 год» исключить число «10 000».

Обоснование

В структуре расходов областного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов (приложения № 12, № 14, № 16 к законопроекту) в 2022 и 2023 годах не предусмотрен взнос в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Калужский областной водоканал».

11.9.4. В приложениях № 11-16 к законопроекту исключить из наименования целевой статьи расходов 51 0 04 00210 слова «из регионального фонда финансовой поддержки».

Обоснование

Закон Калужской области от 27.11.2019 № 519-ОЗ «О внесении изменений в Закон Калужской области «О межбюджетных отношениях в Калужской области».

11.9.5. В абзаце 19 подпункта 2 пункта 1 статьи 8 законопроекта слово «обрудования» заменить словом «оборудования».

11.9.6. В абзаце 6 пункта 1 статьи 14 законопроекта число «910 860» заменить числом «910 860,0».

11.9.7. В приложении № 18 к законопроекту исправить нумерацию строки с наименованием «Бюджетные инвестиции в целях обеспечения деятельности и развития международного аэропорта «Калуга» (Габцево)» с «1.» на «2.».

На основании изложенного Контрольно-счётная палата Калужской области предлагает при рассмотрении и принятии Законодательным Собранием Калужской области законопроекта учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

Л.В. Бредихин